# **ЕСТИСТ**Ставрополья





ГАЗЕТА ИЗДАЕТСЯ СОВМЕСТНО С НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТОЙ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ИЮЛЬ 2020

В СИСТЕМЕ

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ:

## Позвоните юристу, получите консультацию бесплатно

Именно так сделали в последнюю пятницу июня жители Ставрополья. 1296 человек стали участниками очередной Всероссийской акции Ассоциации юристов России «День бесплатной юридической помощи», организованной в крае Ставропольским региональным отделением АЮР.



– В свете современных реалий акция приобрела новый формат - проводилась в удаленном режиме, по телефону, - поясняет председатель Ставропольского регионального отделения АЮР, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин. – В ней приняли участие сотни юристов, работали 183 консультативных пункта. По сложившейся традиции жителей края бесплатно консультировали сотрудники Главного управления Министерства юстиции РФ по Ставропольскому краю, Управления Федеральной службы судебных приставов по СК и всех его структурных подразделений, ГУ МВД РФ по Ставропольскому краю, территориальных отделов Управления Росреестра, аппарата Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, а также представители администраций городов и районов края. Не остались в стороне и общественные приемные, центры бесплатной юридической помощи регионального отделения АЮР, юридические клиники при краевых вузах, адвокатская палата Ставропольского края, Ставропольское городское отделение АЮР. На правом фланге акции была и остается нотариальная палата Ставропольского края и все нотариальные конторы в городах и районах.

О том, как проходила эта акция, рассказали юристы Ставрополья.

### «Мы не будем такими, как прежде»

Эту фразу я услышала на этапе введения режима самоизоляции. Была в ней какая-то тревожная неопределенность: чего ждать — добра или худа? И правда, жизнь изменилась, и как показал прошедший День бесплатной юридической помощи, мы научились многие вопросы решать с солидной экономией времени, но не менее качественно.

Сейчас все объясню. Рабочая ситуация заставила меня в карантинный период быть на связи с постоянными клиентами не по стационарному телефону, а по номеру моего мобильного, чтобы

информировать их о работе нотариальной конторы и не пропустить дела с определенным сроком. Тогда я и обратила внимание на то, что граждане расценивают такой формат общения как заботу о себе. Это сделало наше дальнейшее взаимодействие более доверительным, а я с той поры продолжила работать в формате оперативной мобильной консультации и в День бесплатной юридической помощи в контактных данных указала именно мобильный телефон. На него-то мне и звонили жители Шпаковского района.

Из ряда различных вопросов, прозвучавших в тот день, запомнилась ситуация, связанная с активно развивающейся сейчас формой электронного общения.

Что говорить, интернет в настоящее время является важным ком-

ты, уничтожения или непредставления важных для заявителя сведений.

Вот и мужчине, звонившему по поводу совершения нотариального действия по обеспечению доказательств, я объяснила, что оно поможет установить истину и не только правильно разрешить дело в суде, но и повысить возможность мирного досудебного разрешения конфликта.

Диана Цупило, член Ассоциации юристов России, нотариус по Шпаковскому районному нотариальному округу

### Надежда всегда есть

Очередной День бесплатной юридической помощи в аппарате Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае прошел в



понентом почти во всех наших делах. С увеличением количества его пользователей растет и количество правонарушений, таких как нарушение авторских прав, распространение сведений, не соответствующих действительности, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию, гражданского и уголовного характера.

Именно это может служить причиной для обращения к нотариусу как к независимому специалисту, который в досудебном порядке фиксирует информацию, находящуюся в сети Интернет, для предъявления ее гражданами и юридическими лицами в суде для защиты своих прав. Таким образом, нотариус обеспечит доказательства в сжатые сроки, что сократит время рассмотрения дела, минимизирует судебные издержки и исключит возможность утра-

особом, телефонном режиме. Свои коррективы внесла сама жизнь, но вопросов при этом было не меньше, чем обычно.

У каждого позвонившего была своя проблема: сирота беспокоился о получении им жилья, мужчина жаловался на отказ в предоставлении гражданства, женщина хлопотала о получении инвалидного кресла. Всех выслушали, успокоили, всем дали ответы, и люди остались удовлетворены откликом, советом специалиста, человеческим участием.

Но один звонок в этот день отличался от всех остальных. Звонивший мужчина сказал, что направил письменную благодарность в адрес Уполномоченного и его аппарата и выразил признательность за помощь, которая была оказана ему несколькими месяцами раньше.

несколькими месяцами раньше. (Начало. Продолжение на стр. 2) IMAMIL DITOMETE.



Голосование на Ставрополье прошло максимально прозрачно, спокойно, без нарушений

ОБЩЕСТВЕННИКИ И ЮРИСТЫ КРАЯ ПОДВЕЛИ ИТОГИ

стр.



### Общественный контроль и защита прав граждан

НА КРУГЛЫХ СТОЛАХ С ЧЛЕНАМИ СПЧ ОБСУДИЛИ ЭТИ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ

Лето – это улыбки

Лето – это улыбк детей, много счастливых дней!..

...А ЮРИСТЫ СТАВРОПОЛЬЯ ДОБАВЛЯЮТ РЕБЯТАМ РАДОСТИ

CTP. 14-15



## Позвоните юристу, получите консультацию бесплатно

(Окончание. Начало на стр. 1)

Конечно, все знали его ситуацию не понаслышке: в предыдущий День бесплатной юридической помощи мужчина обратился к омбудсмену Ставрополья с просьбой проконсультировать и помочь в его вопросе.

...Мужчина, не скрывал тогда переживания о случившемся, взволнованно рассказывал, как в обычный день, когда ни скользко, ни пасмурно, ни дождливо, на дороге столкнулись пять автомобилей. И если бы все обошлось только царапинами и вмятинами на машинах, ничего, но наезд третьего автомобиля на второй привел к наезду второго на первый и причинению телесных повреждений женщине там находившейся. Началось административное производство, необоснованность которого и дала повод заявителю обратиться к Уполномоченному по правам человека в Ставропольском крае.

Описывая случившееся и свои переживания, мужчина, который, как оказалось, был водителем той самой второй машины, был возмущен тем, что сотрудник отдела ГИБДД признал его виновным в нарушении Правил дорожного движения. Надо отметить, что суд по этому делу уже состоялся, признав мужчину невиновным и установив: пострадавшая получила травму именно при ударе третьего автомобиля во второй.

Теперь мужчина хотел добиться справедливости и привлечь сотрудника ОГИБДД к ответственности,

«В свете современных реалий акция «День бесплатной юридической помощи» приобрела новый формат – проводилась в удаленном режиме, по телефону. В ней приняли участие сотни юристов, работали 183 консультативных пункта».

Николай Кашурин

ведь пока, к кому бы он ни обращался, понимания не находил.

В аппарате Уполномоченного разобрались в ситуации. Было выяснено, что сотрудник ОГИБДД сообщил эксперту недостоверные сведения, автотехническую экспертизу не назначил, хотя она была проведена, не учел факт наличия на дороге пробки, не проверил видеорегистратор. По итогам проверки было направлено заключение руководителю Следственного управления СКР по Ставропольскому краю, и справедливость была восстановлена.

Но история на этом не закончилась. Как теперь понятно, точку в ней поставил сам заявитель, позвонив Уполномоченному по правам человека в Ставропольском крае и поблагодарив за оказанную помощь.

Елена Сопнева, член Ассоциации юристов России, член Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ставропольском крае, член Экспертноаналитического совета СРО АЮР

### Неоспоримость последней воли

Каждый День бесплатной юридической помощи позволяет рас-



сматривать проблемы обратившихся к нотариусу граждан через призму правовых правил и нравственных устоев. И в этот раз телефонный звонок к нотариусу по Шпаковскому районному нотариальному округу Любови Подъячевой и личная жизненная ситуация, рассказанная обратившейся женщиной, дали пищу для размышлений.

Екатерина Сергеевна (а именно так звали позвонившую гражданку) рассказала о беспокойстве, связанном с завещанием. Так случилось, что ее единственная дочь, выйдя замуж, уехала вместе с мужем в другой город. Вдали родились внуки, которых Екатерина Сергеевна практически не видела. Прошло несколько лет, и пришла новость о тяжелом заболевании, ставшем причиной скоропостижной смерти дочери. Одиночество стало многолетней жестокой реальностью для женщины, ведь зять и внуки не стремились к общению: все ее письма, звонки так и остались без

Как бы сложилась дальнейшая судьба нашей героини, если бы рядом не оказались люди, которые одарили вниманием и теплом. Соседка по лестничной клетке часто заглядывает к ней, интересуется жизнью, помогает по дому. С нескрываемым удовольствием Екатерина Сергеевна рассказала о семейных торжествах в доме соседей, на которых ее присутствие стало неизменным, а, казалось бы, чужие дети стали как родные.

Екатерину Сергеевну интересовало, сможет ли она передать свое имущество соседке, не случится ли так, что объявившиеся после ее смерти внуки смогут оспорить ее последнюю волю?

Нотариус разъяснила, как и в какой срок можно обжаловать завещание, рассказала о тех мерах, которые позволят женщине выразить свою последнюю волю и передать имущество в руки тем, кто ей близок.

В такой ситуации присутствие свидетеля повысило бы шансы на

отстаивание законности завещания в суде. Если дело дойдет до оспаривания, свидетель мог бы выступить в судебном заседании, - сказала Любовь Подъячева и добавила, что также для обеспечения спокойствия завещателя могут быть использованы средства видеофиксации, которые впоследствии превратятся в доказательство осознанности процессуальных действий. При этом материалы видеофиксации хранятся в нотариальной конторе и используются только если возникнет такая необходимость в связи с оспариванием завещания в суде.

Екатерина Сергеевна внимательно выслушала нотариуса и поинтересовалась, не лучше ли тогда во

«Мне тут же вспомнились десять заповедей нотариуса. Вот они, рядом, над столом в моем кабинете: «...Воздай должное правде; действуй осмотрительно; советуйся с честью; помни, что твоя миссия состоит в том, чтобы не было споров между людьми...». Конечно, я поспешила на помощь. Позвонила в районную больницу главврачу, уточнила детали ситуации. Все так, действительно, человек нуждается в опеке».

Людмила Кравцова

избежание хлопот с завещанием оформить дарственную? «Мне советовали оформить дарственную, которую никто не сможет оспорить», – произнесла она.

Нотариус критично расценила высказанное предположение, разъяснив, что существуют прецеденты по оспариванию договоров дарения, ведь их важнейшее условие - передача имущества в дар – должно быть исполнено при жизни дарителя. То есть в договоре нельзя предусмотреть, что имущество передается в дар после смерти дарителя. Если такое условие в договоре будет содержаться, то договор будет признаваться ничтожным. На случай смерти распорядиться имуществом можно исключительно через составление

Таким образом, правильно оформленное завещание будет гарантом спокойной жизни Екатерины Сергеевны. Нотариус заверила женщину в возможности реализации ее последней воли и фиксации условий

завещания, которые впоследствии станут залогом неоспоримости принятого ей решения.

> Наталья Булучевская, член Ассоциации юристов России, помощник нотариуса по Шпаковскому районному нотариальному округу

### **Десять заповедей нотариуса**

В связи с необходимостью соблюдения санитарно-эпидемиологических мер прошедший День бесплатной юридической помощи в моей нотариальной конторе был телефонным, прошел в формате горячей линии.

На стенде нотариальной конторы было заблаговременно размещено объявление об этом важном дне. А о его начале уже в 9 часов утра возвестил первый звонок телефона. Я сняла трубку...

За юридической консультацией обращалась жительница села Летняя Ставка. Она ухаживает за больной сестрой, просит разъяснить возможность выезда нотариуса к недееспособному лицу по удостоверению доверенности на опекунство.

Оказывается, сестра находится на лечении в районной больнице, однако главный врач больницы отказал в выдаче такой доверенности, сославшись на то, что в этом случае необходим нотариус. «Это так или нет, и как быть?», — вопрошает женщина, которая запуталась в советах и мнениях.

Мне тут же вспомнились десять заповедей нотариуса. Вот они, рядом, над столом в моем кабинете: «...Воздай должное правде; действуй осмотрительно; советуйся с честью; помни, что твоя миссия состоит в том, чтобы не было споров между людьми...». Конечно, я поспешила на помощь. Позвонила в районную больницу главврачу, уточнила детали ситуации. Все так, действительно, человек нуждается в опеке, но ведь доктор не уполномочен в этом помочь, здесь нужен юрист и определенный порядок действий.

После этого разговора я перезвонила Галине Николаевне и разъяснила, что доверенности об опекунстве не существует в юридической природе. Следует собирать медицинские справки и обращаться в судебные органы об установлении опеки над недееспособным лицом. Единственным документом,

У каждого позвонившего в этот день в аппарат Уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае была своя проблема: сирота беспокоился о получении им жилья. мужчина жаловался на отказ в предоставлении гражданства, женщина хлопотала о получении инвалидного кресла. Всех выслушали, успокоили, всем дали ответы, и люди остались удовлетворены откликом, советом специалиста, человеческим участием.

**человеческим участием.**подтверждающим опекунство, будет решение суда. *Людмила Кравцова, член Ассоциации юристов* 

член Ассоциации юристов России, нотариус по Туркменскому районному нотариальному округу. Материал подготовила Анастасия Федорова. Фото Елены Гончаровой и предоставлены авторами



## Голосование на Ставрополье прошло максимально прозрачно, спокойно, без нарушений

Об этом, проанализировав итоги работы общественных наблюдателей, ситуационного центра и горячей линии, сообщила Общественная палата Ставропольского края.

Как отметил председатель ОП СК, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин, общественники Ставрополья обеспечивали общественный контроль за ходом общероссийского голосования по вопросу одобрения поправок в Основной закон нашего государства, осуществляли мониторинг реализации избира-

Как выяснилось, дежурившими на линии общественниками и юристами было принято 301 обращение. При этом абсолютное большинство поступивших вопросов было связано с процедурой общероссийского голосования. Так, уточнить адрес избирательного участка хотели 132 человека,

«По итогам проведенной общественными наблюдателями работы нарушений выявлено не было. Кроме того, общественными наблюдателями было отмечено, что все 1394 избирательных участка соответствуют «Золотым стандартам» по общественному наблюдению на общероссийском голосовании, а сама процедура голосования проведена в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями ЦИК России и Роспотребнадзора при полном соблюдении всех мер безопасности». Николай Кашурин

тельных прав граждан и общественное наблюдение на выборах.

– Мониторинг еще с марта текущего года и по 1 июля включительно вела специально создан67 обращений касались желания проголосовать на дому, а 34 - по месту фактического нахождения. 11 человек попросили разъяснить суть поправок в Конституцию РФ,

щение в соответствующую местную администрацию. Пятерых ставропольчан интересовали вопросы о мерах социальной поддержки

разработанный и апробированный общественниками края в предыдущие годы институт в очередной раз подтвердил свою безусловную эффективность.

В предшествующий дню голосования период шла активная подготовка к обеспечению общественного контроля за ним. Был проведен потребнадзора: все наблюдатели в крае были протестированы на COVID-19 и обеспечены средствами индивидуальной защиты.

- По итогам проведенной общественными наблюдателями работы нарушений выявлено не было, подытожил руководитель ОП СК. - Кроме того, общественными наблюдателями было отмечено, что все 1394 избирательных участка соответствуют «Золотым стандартам» по общественному наблюдению на общероссийском голосовании, а сама процедура голосования проведена в соответствии с санитарноэпидемиологическими требованиями ЦИК России и Роспотребнадзора при полном соблюдении всех мер безопасности. А результаты проведенного ситуационным центром общественного мониторинга не оставили сомнений, что на Ставрополье были созданы бес-



организаций, общественных советов муниципальных районов и городских округов края, эксперты. Вместе с этим традиционно нашей Общественной палатой совместно со Ставропольским региональным отделением Ассоциации юристов России была запущена работа обшественной горячей линии. Звонки принимались на бесплатный многоканальный номер 8-800-100-26-16 с 25 июня и на протяжении всего периода проведения голосования. В день голосования, 1 июля, наша линия была открыта до 24 часов. На ее площадке также функционировал ситуационный центр краевой Общественной палаты и регионального отделения АЮР.

Много ли было звонков на горячую линию и что волновало ставросроки проведения голосования. Всем обратившимся были даны необходимые разъяснения, а в ряде случаев во взаимодействии с избирательными комиссиями оказано содействие по голосованию на дому и другому.

Были и звонки с сообщениями о якобы имевших место нарушениях. Например, 11 человек пожаловались на несоблюдение санитарноэпидемиологических требований, недоступность помещения для голосования и тому подобное. Каждый сигнал был проверен общественными наблюдателями и координаторами ОП СК. Во всех случаях ситуация прояснилась, а информация о нарушениях не нашла своего подтверждения.

Не обошлось и без обращений с просьбой оказать содействие в населения, четверых - вопросы в ряд круглых столов, организовансфере ЖКХ. Ни одно обращение ных Общественной палатой Ставне останется без ответа. Поступиропольского края, региональным отделением АЮР и Ассоциацией ло и девять обращений с просьбой об оказании юридической помощи. «Независимый общественный мони-Ответом на них стали бесплатные правовые консультации, предоставленные заявителям юристами Ставропольского регионального отде-

На Ставрополье были созданы беспрецедентные

ному количеству жителей воспользоваться своим

условия для обеспечения возможности максималь-

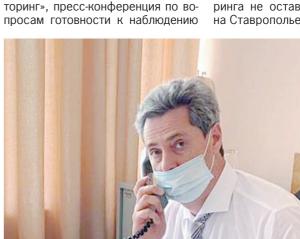
правом на участие в общероссийском голосовании.

Подтвердил свою значимость и институт общественных наблюдателей, количество которых в этот раз существенно превысило число наблюдателей на выборах прошлых

ления АЮР.

На всех 1394 избирательных участках Ставропольского края работало 11788 общественных наблюдателей. Это почти в 3 раза больше, чем на выборах Президена России в 2018 году и в 4 больше, чем на выборах Губернатора Ставропольского края годом позже, - прокомментировал Николай Кашурин, подчеркнув, что помог и многолетний опыт, который наработан в этом направлении. -Кандидатуры наблюдателей вносились общественными советами муниципальных образований, а также общественными объединениями и НКО, с которыми были заключены соглашения.

В результате столь многочисленная армия наблюдателей помогла обеспечить общественный мониторинг на протяжении всех дней голосования, одновременно следя за легитимностью и открытостью разнообразных его процедур, как то голосование на избирательном участке, на дому, на придомовой территории. А слаженной и оперативной работу наблюдателей помогали сделать 35 районных и городских координаторов ОП СК. Этот



за общероссийским голосованием. Все наблюдатели и координаторы прошли онлайн-обучение, получили необходимые методические материалы, которые помогло издать Правительство Ставрополья. Успешно и своевременно решались вопросы соблюдения рекомендаций Рос-

прецедентные условия для обеспечения возможности максимальному количеству жителей воспользоваться своим правом на участие в общероссийском голосовании.

Елена Гончарова. Фото Антона Бекетова и Полины Зайченко



ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ГОЛОСОВАНИЕ

МЕДИАЦЕНТР

## Необходим комплекс действий в ряде направлений общественного контроля

В рамках проведения в Ставропольском крае выездного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека состоялась встреча с Общественной палатой Ставрополья. Во главу угла были поставлены вопросы антикоррупционной и общественной экспертизы.

Модератором мероприятия стала председатель постоянной комиссии по развитию НКО Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, ответственный секретарь Правозащитного совета Санкт-Петербурга Наталия Евдокимова.

Участниками дискуссии были ответственный секретарь Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председатель постоянной комиссии по избирательным правам, президент автономной некоммерческой организации «Центр прикладных исследований и программ» Александр Точенов, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председатель комиссии по участию гражданского общества в противодействии коррупции Кирилл Кабанов, федеральный координатор Ассоциации некоммерческих организаций «Независимый общественный мониторинг» Денис Ширяев, начальник управления по взаимодействию с институтами гражданского общества аппарата Правительства Ставропольского края Наталья Адаева, заведующая отделом по профилактике коррупционных правонаруше-



личных формах – от просветительских плакатов и брошюр, публикаций, роликов и сюжетов в СМИ до открытого диалогового общения.

Кирилл Викторович выразил готовность поработать с общественниками края в этом направлении сообща, а в качестве опыта метокоторые бескорыстно, не жалея своих сил и времени на общественную работу, дают правовые заключения. – Я и мои коллеги преклоняем головы перед теми, кто по зову совести, руководствуясь твердыми жизненными принципами, высокими человеческими и нравственными основами, реализуют свой интеллектуальный потенциал в экспертной работе.

Как было сказано, имена экспертов Ставрополья знают не только жители нашего края. Высокая оценка их заключениям была дана и на площадке Общественной палаты России во время нулевых чтений законопроекта о КМВ. Их работа незаметна, но очень существенна, а проводимая в том числе и с их помощью общественная экспертиза позволяет в рамках данных законом полномочий осуществлять общественный контроль за деятельностью исполнительной власти всех уровней.

В ходе обсуждения было также указано на то, что процедуру независимой антикоррупционной экспертизы должны проходить все законопроекты. В связи с этим прозвучало предложение установить обязательный порядок направления исполнительными и представительными органами всех уровнеризу экспертизу проектов нормативно-правовых актов. Иначе же не избежать серьезнейших пробелов законодательного уровняя

Горячо поддержав это предложение, Александр Точенов рассказал о состоявшемся недавно подписании соглашения о взаимодействии СПЧ с Ассоциацией юристов России. Была также озвучена идея в рамках ежегодного форума активных граждан «Сообщество» провести общую секцию по гражданскому участию в противодействии коррупции.

Укрепить эту работу позволит налаженное сотрудничество не только СПЧ и юридического сообщества страны или объединение усилий Совета и общественников, гражданских активистов. Заниматься этой работой эффективно в конгломерате таких институтов гражданского общества, как общественные палаты России и регионов, Ассоциация юристов России и ее отделения, институт Уполномо-

ченного по правам человека и непосредственно СПЧ. Первый шаг к такому сотрудничеству помогла бы сделать рабочая группа, в которую бы вошли представители всех вышеперечисленных организаций.

При этом для борьбы с коррупцией и обеспечения общественного контроля необходим комплекс действий в ряде направлений, убежден Николай Кашурин. Здесь значимы правовое просвещение и работа с молодежью; важно уделять самое пристальное внимание совершенствованию действующего законодательства; безусловно, активно и целенаправленно рабо-

- Я тоже имею сертификат эксперта в сфере антикоррупционной экспертизы, - сказала она, приведя, увы, печальную статистику: из 71 заключения всего одно было принято и учтено, остальные остались без ответа. Неужели работа была проведена впустую? В этом отношении должна быть отработана четкая и действенная система сотрудничества общественников (экспертов) и законодателя. Тогда будет достигнута основная цель такой работы - устранение пробелов и несовершенств законов, допускающих появление коррупциогенного фактора.

Также была обсуждена сложившаяся в последнее время тенденция к образованию общественных советов, в формулировках названий которых встречаются самые разные словосочетания, как, например, общественный совет по оценке качества услуги, по качеству условий предоставления услуги и прочее. Но не является ли это обилие негативным фактором, что способствует появлению ряда дублирующих друг друга общественных советов, тогда как необходим всего один. Этот вопрос Наталии Евдокимовой прозвучал риторически. А Александр Точенов более чем кстати процитировал статью 9 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в которой указано, кто представляет субъекты общественного контроля.

Участники встречи единодушно отметили: в формате институтов гражданского общества не должно быть административной вертикали власти, какого бы то ни было влияния со стороны чиновников.



ний аппарата Правительства СК Юлиана Радченко, члены Общественной палаты Ставрополья во главе с руководителем ОП СК, заслуженным юристом РФ Николаем Кашуриным, а также эксперты краевой Общественной палаты, члены экспертно-аналитического совета Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России.

Открывая обсуждение, Наталия Евдокимова подчеркнула, что ей и ее коллегам интересен опыт в сфере общественной экспертизы, который имеется у общественников Ставрополья, а Кирилл Кабанов выразил уверенность в особой важности такой работы.

– В функциях общественных палат есть большой спектр механизмов для борьбы с коррупцией, – сказал он, перечислив в их числе участие членов общественных палат и экспертов ОП в комиссиях и экспертных советах министерств и ведомств, в закупочных комиссиях и другом.

При этом, как было сказано, значимая функция в работе общественников – разъяснительная, и в этом отношении в прерогативе находится работа с молодежью в раз-

дической работы в этом отношении привел в пример свое участие в разработке документа в сфере проведения антикоррупционной экспертизы и обеспечения общественного контроля.

Со своей стороны руководитель опыте, который был аккумулирован Общественной палатой региона в данной области: это и работа общественников и экспертного сообщества края по защите и сохранению санаторно-курортного комплекса и гидроминеральных ресурсов региона Кавказских Минеральных Вод. Более шести лет – с момента создания краевой ОП до сегодняшнего дня - эта тематика в зоне особого контроля. Так, только 17 заключений палата дала на резонансный законопроект о КМВ, тщательно разбираясь в формулировках каждой его редакции. Не менее пристального внимания был удостоен и так называемый законопроект трех пя-

– На протяжении всего периода деятельности нашей палаты мы не выпускаем эту тематику из поля зрения, – сообщил Николай Кашурин, особенно выделив и адресовав отдельное спасибо экспертам,

тать с кадрами, используя потенциал наставничества и перенимая лучшее из опыта предыдущих поколений.

В ходе диалога общественников, экспертов и членов СПЧ были затронуты вопросы взаимодействия

экспертов и членов СПЧ были затронуты вопросы взаимодействия с общественными советами в муниципальных образованиях. Как было отмечено, негативным по сей день является то, что оставляет желать лучшего правовое регулирование общественных советов при исполнительных органах власти и федеральных органах. Это надо ликвидировать.

Наталия Евдокимова отметила, что тема, которая обсуждается, отработана общественниками края. Но непосредственно в механизме антикоррупционной экспертизы есть то, над чем необходимо работать.

 Состав общественных советов должны формировать общественные палаты России и регионов, – сделал вывод руководитель ОП Ставрополья.

В связи с этим было решено внести предложение о внесении изменений в указанный федеральный закон в части прозвучавшего предпомения

Мнение коллег по итогам общения выразила Наталия Евдокимова: необходим некий рамочный закон, который бы установил общие принципы субъектов общественного контроля. При этом у общественных палат регионов должны быть полномочия для разработки собственных принципов в сфере общественного контроля и взаимодействия с органами власти.

Геннадий Сенцов. Фото Елены Гончаровой

### Встреча прошла под руководством председателя постоянной комиссии по развитию некоммерческих организаций Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Наталии Евдокимовой. Участие в ней приняли начальник управления по взаимодействию с институтами гражданского общества аппарата Правительства Ставропольского края Наталья Адаева, председатель Ставропольского регионального отделения АЮР, председатель Общественной палаты Ставрополья, президент нотариальной палаты СК, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин, заместитель председателя СРО АЮР, директор юридического института Северо-Кавказского федерального университета Дмитрий Смирнов, а также члены Совета СРО АЮР – председатель региональной общественной организации Ставрополья «Союз генералов» Всеволод Чернов, председатель Совета региональной юридической премии «Юрист года» Виктор Барнаш, руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Ставропольскому краю Марина Захарова, нотариус по Ставропольскому городскому нотариальному округу Иван Кашурин, судья Ставропольского краевого суда Светлана Лунева, председатель первичной профсоюзной организации работников Северо-Кавказского федерального университета Виктор Мельников, вице-президент нотариальной палаты Ставропольского края, нотариус по Ставропольскому городскому нотариальному округу Лариса Шаповалова. Также в мероприятии участвовали члены

дые юристы края. – Я специально попросила включить в мой план работы эту встречу, - пояснила Наталия Евдокимова. - Потому что главный, кто стоит на защите прав гражданина, это юрист. Вообще миссия СПЧ в таких рабочих визитах - приехать в субъект РФ, познакомиться с работой по направлениям каждой из наших комиссий. Моя комиссия занимается некоммерческими организациями, и на протяжении трех дней я встречалась с представителями НКО края в разных городах. Встреча с вами заключительная в числе подобных. Будучи на Ставрополье, я много слышала о вашей организации. Хочу познакомиться с вашей позицией по защите прав

экспертно-аналитического Совета

регионального отделения и члены

Ассоциации юристов России, моло-

## Для защиты прав граждан на Ставрополье

Опыт юридического сообщества Ставропольского края был представлен и обсужден на встрече членов Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека со Ставропольским региональным отделением Ассоциации юристов России.



Николай Иванович особо отметил, что ведущими направлениями в работе юридического сообщества были и остаются такие, как оказание бесплатной юридической помощи населению края, правовое просвещение, работа с детьми и молодежью, проведение антикоррупционной экспертизы законопроектов. Эти и многие другие направления создают тот правовой щит, который помогает всесторонне обеспечить защиту прав граждан на территории региона.

Об эффективности проводимой деятельности говорят цифры. Так, Ставропольским региональным отделением АЮР создан 21 постоянно действующий центр по оказанию бесплатной юридической помощи, и всего за время работы центров было оказано более 55000 высококвалифицированных

Активно реализуют свой профессиональный потенциал эксперты отделения. Как было сообщено, силами экспертно-аналитического совета СРО АЮР подготовлены экспертные заключения по 93 нормативным правовым актам и их проектам муниципального, краевого и федерального уровней, в 48 из них выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Одним из масштабных направлений деятельности было названо правовое просвещение жителей края и пропаганда права, в том числе в средствах массовой информации.

– В этом направлении нами инициируются и реализуются различные формы работы, – сказал Николай Иванович и привел в пример просветительский проект «Школа права», который к началу 2014 года приобрел общефедеральное значение. -Проект стартовал в 2013 году по инициативе Совета молодых юристов Ставрополья, и с той поры практикующие юристы - представители различных юридических профессий (прокуроры, адвокаты, нотариусы, сотрудники полиции, преподаватели юридических вузов, молодые юристы) провели 405 занятий со старшеклассниками в 124 школах нашего края. Эта инициатива привлекает новых участников, востребована детьми и педагогами.

Но еще большей попул стью среди юных жителей края пользуются детские литературнохудожественные конкурсы «Каждый имеет право...» и «Помним ваш подвиг. гордимся Победой!». проводимые региональным отделением Ассоциации юристов России. О многом еще рассказал лидер юристов края. По его яркой, фактажной, насыщенной добрыми делами и социально значимыми проектами информации чувствовалось отношение юристов Ставрополья к своей общественной нагрузке. Каждый здесь на своем месте, с ответственностью и горячим желанием помочь согражданам в защите их прав «несет вахту» на посту призвания.

– Наше региональное отделение с 2013 года реализует телевизионный просветительский проект «Правовой всеобуч». За это время на региональном телевидении вышло 217 телепередач, в которых выступили юристы разных сфер, разъясняя

не только новеллы законодательства. но и отвечая на вопросы ставропольчан, – отметил Николай Кашурин.

Также он рассказал о ежегодно проводимом вручении региональной юридической премии «Юрист года» лучшим представителям юридического сообщества края, имеющим заслуги в формировании правового государства, укреплении законности, правовом просвещении населения, в юридической науке.

– Всего за время существования премии были отмечены успехи 47 лауреатов. Для проведения работы по правовому просвещению жителей края отделением активно используется потенциал средств массовой информации. С 2010 года нашим отделением совместно с нонии по правовым вопросам, а также о восьми проведенных совместно с Общественной палатой Ставрополь-СКОГО Края горячих линиях связи с избирателями, в рамках которых было принято и отработано 537 обрашений различной тематики.

Как подчеркнула Наталия Евдокимова, информация для анализа и для того, чтобы взять опыт ставропольчан на карандаш, весома.

– Спасибо большое, я не думала, что вами будет представлен такой широкий фронт деятельности в разных направлениях, каждое из которых касается защиты прав граждан, - сделала вывод она, особо отметив важность постоянной работы по правовому просвещению, бесплатной правовой помощи, что дает



человека, основными моментами в этом, услышать о проблемных вопросах. Это будет своеобразным восклицательным знаком в моей рабочей поездке.

С информацией о деятельности Ставропольского регионального отделения АЮР выступил его руководитель Николай Кашурин.

Он рассказал об истории создания, этапах становления и развития организации, в которую сегодня входит 877 юристов Ставропольского края. Было подчеркнуто, что наше региональное отделение является одним из крупнейших и наиболее активных в России.

консультаций на безвозмездной

- Если считать, что средняя стоимость консультации составляет 500 рублей, то сумма сэкономленных гражданами средств составляет двадцать семь миллионов пятьсот тысяч рублей, - пояснил Николай Кашурин. – А если добавить к этому более 60 тысяч высококвалифицированных консультаций, которые жители края получили в рамках 36 проведенных акций «День бесплатной юридической помощи», то сумма сэкономленных гражданами средств составляет еще 30 миллионов рублей.

тариальной палатой Ставропольского края издается собственная газета «Юрист Ставрополья». Всего вышло 20 выпусков. Немаловажную роль в деле привлечения средств массовой информации к правовому просвещению населения играет ежегодный конкурс СРО АЮР среди журналистов «Закон и право в СМИ».

Было сказано и о сотрудничестве регионального отделения с органами государственной власти, местного самоуправления, учреждениями, организациями и различными институтами гражданского общества Ставропольского края, о выездных приемах граждан и консультировавозможность эффективно противостоять мошенничеству, создает условия для профилактики правового нигилизма граждан. – Хочу сказать, что мне на Ставрополье понравилось. Очень активное гражданское общество, неравнодушное население и, как это ясно по итогам прошедшей встречи. деятельная армия юристов.

В заключение Наталия Леонидовна отметила, что опыт юристов края будет взят на заметку и обязательно войдет в аналитическую справку по итогам рабочей поездки СПЧ на Ставрополье.

Елена Гончарова. Фото автора

## Общественный контроль поможет голосованию на Ставрополье быть прозрачным и законным

О соблюдении процедур голосования и прав граждан при проведении общероссийского голосования по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации говорили на совещании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и Общественной палаты Ставропольского края.

Дискуссия, которая прошла под руководством председателя ОП СК, заслуженного юриста РФ Николая Кашурина, дала возможность обсудить ряд важнейших вопросов в обозначенной тематике. В целом участие в совещании приняли более 30 человек, среди которых – члены Общественной палаты Ставропольского края, представители краевой власти, руководители общественных организаций, координаторы общественных наблюдателей, представители Центров избирательного права и процесса Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России.

Открывая мероприятие, руководитель общественников Ставрополья кратко изложил ситуацию, связанную с подготовкой поправок в Конституцию России с момента начала этой работы до назначения ориентировочной даты Общероссийского голосования по поправкам к Конституции Российской Федерации. При этом Николай Кашурин особо подчеркнул то, насколько серьезно в процесс обсуждения изменений в Основной закон нашего государства были вовлечены Общественная палата Российской Федерации и региональные общественные палаты.

– Закон предусматривает, что для наблюдения за проведением голосования и подсчетом голосов участников голосования, а также за установлением итогов голосования ОП РФ и общественные палаты субъектов России назначают наблюдателей. Как раз о соблюдении процедур голосования и прав граждан, о роли общественных палат в этом процессе мы и поговорим сегодня, – отметил он.

Ответственный секретарь президентского Совета по правам человека Александр Точенов сообщил, что в эти дни на Ставрополье работает группа коллег под руководством Советника Президента РФ, председателя Совета при Президенте Рос-



ля моментов. Надо четко определить механизм отбора наблюдателей, чтобы реализовать цели и задачи, возложенные на общественников, максимально выверенно, с высокой степенью ответственности.

Как было сообщено, у Ставрополья наработан собственный положительный опыт в отборе кандидатур для общественного наблюдения на выборах, и помогает в этом взаимодействие, налаженное с общественными советами муниципальных образований.

Это позволяет найти независимых, неангажированных и теперь уже — за годы нашего сотрудничества с общественными советами на местах — проверенных временем участников общественного наблюдения на выборах, обеспечивая прозрачность и законность реализации

уже две избирательные кампании, и у вас все хорошо, — подытожил Денис Ширяев, посоветовав в том числе уделить внимание работе мобильных групп при общественных штабах, которые бы не только оперативно реагировали на информацию, поступающую с избирательных участков, но и проводили «профилактическую работу», объезжая и проверяя, нет ли нарушений в УИКах, и размещая актуальные сообщения об этом.

Конкретикой и ближайшими перспективами в деятельности избирательной комиссии Ставропольского края поделился ее председатель Евгений Демьянов. Он сообщил, что в крае будут работать 36 территориальных избирательных комиссий и 1259 постоянных участковых избирательных комиссий, также планируется образовать 135 УИКов в местах временного пребывания граждан. Итого на 1394 избирательных комиссии приходится 1 881 622 участника голосования в крае.

Говоря об организации работы по подготовке и обучению общественных наблюдателей, руководитель избиркома края особо подчеркнул четкость и слаженность взаимодействия с ОП СК: как и в предыдущие годы, будет организовано и проведено обучение наблюдателей по зонам, а также на уровне территориальных избирательных комиссий. При этом внимание будет заостряться на нюансах впервые проводимого в стране голосования такого рода.

 Важно, чтобы каждый наблюдатель понимал свои функциональные обязанности, в рамках закона вовремя реагировал, направляя информацию на телефоны горячих линий крайизбиркома и Общественной палаты Ставрополья, – убежден Евгений Демьянов.

С расширенной информацией об имеющемся и уже многолетнем опыте в сфере общественного наблюдения за избирательными процедурами выступил Николай Кашурин. Он рассказал, что впервые подготовкой наблюдателей на выборах в крае начали заниматься еще в 2012 году по линии Ассоциации юристов России — в возглав-

ляемом им же Ставропольском региональном отделении АЮР. А вот совместно с Общественной палатой Ставропольского края эта деятельность осуществляется с 2014 года, причем с 2018 года работа по общественному наблюдению на выборах вышла на качественно новый уровень в связи с

предоставлением общественным

палатам права назначать наблю-

рах и подчеркнула, что уже отобраны и готовятся проходить обучение участники движения.

А координатор общественных наблюдателей в городе Железноводске, секретарь городского общественного совета Елена Колантаевская поделилась опытом работы координатора на выборах. Она подчеркнула существенную помощь, которую чувствовала, будучи во взаимодействии с председателем городского общественного совета, а также подчеркнула осознанность выбора большинства из тех, кто принял решение быть общественным наблюдателем.

Александр Точенов подчеркнул, что институт координаторов на выборах – это один из возможных вариантов, который помогает организовать четкую работу наблюдателей, а Николай Кашурин пояснил: координаторы обеспечивают «короткое плечо» в информировании наблюдателей города или района, что, безусловно, повышает эффективность взаимодействия.

Также в ходе совещания выступил руководитель Центра избирательного права и процесса Ставропольского регионального отделения АЮР Дмитрий Белявский, который в том числе сказал о жестких временных рамках в сроках подготовки наблюдателей и совершенно новой неапробированной форме самого голосования.

 Что касается нашего Центра, задачи нам ясны, и мы с ними справимся, – резюмировал он и отметил важность моральных поощрений тех, кто достойно и честно



- За истекший период наши наблюдатели работали при проведении на территории Ставропольского края 10 выборов, - подчеркнул Николай Иванович и подробно рассказал о тщательном отборе, который проходят наблюдатели, а также отработанной технологии проведения их обучения, которая впоследствии подтверждается эффективной и слаженной работой на участках.

Было сообщено, что с января 2014 года юристы и общественники Ставрополья организуют общественные горячие линии связи с избирателями.

На совещании также выступила член ОП СК, координатор регионального отделения Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» в Ставропольском крае Ульяна Герр, которая рассказала о критериях выбора волонтеров для наблюдения на выбо-

отработает в день голосования на участках.

Это предложение встретило горячую поддержку Александра Точенова, как и предложение председателя Ставропольской краевой организации профсоюза работников народного образования и науки РФ Лоры Манаевой о том, что надо включить день голосования в трудовой стаж участников общественного наблюдения, которые проведут на избирательных участках свой выходной, работая на со-

Наталия Евдокимова и Александр Точенов поблагодарили участников заседания, заверив, что все предложения, как и опыт работы Общественной палаты Ставрополья, будут проанализированы и найдут отражение в итоговой справке Совета по рассмотренной теме.

Максим Ермоленко. Фото Елены Гончаровой



сийской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Валерия Фадеева. Рассматривается широкий спектр вопросов по деятельности НКО края. Он уточнил, что в день голосования в регионах будут работать представители мониторинговых групп СПЧ, а оказывать им содействие и помощь будут именно такие институты гражданского общества, как общественные палаты, отделения Ассоциации юристов России.

Наталия Евдокимова заметила, что в предстоящем голосовании будет немало сложных для наблюдатеизбирательных прав граждан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, – резюмировал руководитель общественников края.

Федеральный координатор Ассоциации некоммерческих организаций «Независимый общественный мониторинг» Денис Ширяев сказал, что в рамках этой кампании Ассоциация будет оказывать поддержку по обучению наблюдателей, а также заниматься экспертной поддержкой в день проведения голосования.

 В Ставропольском крае наработан весомый опыт, вы прошли

## Защите здоровья на голосовании да, фейкам — нет!

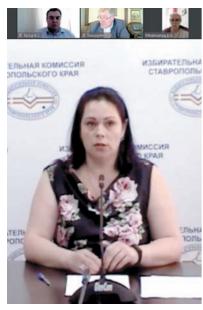
Две важнейшие темы были подняты на круглом столе, проведенном в режиме онлайн Общественной палатой Ставропольского края совместно со Ставропольским региональным отделением Ассоциации юристов России и Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг».





Обеспечение защиты здоровья граждан во время общероссийского голосования и региональная презентация доклада Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» «Картина фейком». Информационные манипуляции в период подготовки к общероссийскому голосованию по внесению поправок в Конституцию Российской Федерации» оказались в центре внима-

Как доказало полуторачасовое общение, участников дискуссии члена Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, директора Московского бюро по правам че-



ловека, эксперта Ассоциации «Неринг» Александра Брода, представителей избирательной комиссии и министерства здравоохранения Ставропольского края, членов Обшественной палаты Ставрополья и представителей общественных объединений края - всерьез волновали оба вопроса. Их обсуждение в уже привычном формате видеоконференции состоялось под руководством председателя ОП СК, председателя Ставропольского регионального отделения АЮР, заслуженного юриста РФ Николая

Открывая дискуссию, Николай Иванович подчеркнул: все ближе день общероссийского голосования по вопросу одобрения поправок в Конституцию РФ, и, несмотря на положительную тенденцию с заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией, наращиванием объемов тестирования, угроза распространения вируса остается.

Кашурина.

– Поэтому одной из важнейших на сегодняшний день задач остается обеспечение гражданам возможности свободного волеизъявления при соблюдении всех санитарноэпидемиологических мер, - сказал он. – На решение этой задачи работают буквально все, начиная от представителей органов власти, избирательных комиссий и завершая институтами гражданского общества. Обеспечить безопасность предстоит в том числе и нескольким десяткам тысяч человек, которые с 25 июня по 1 июля включительно будут работать на 1394 участках Ставрополья. Одних только наблюдателей в крае уже порядка 12 тысяч, и все они должны быть обеспечены средствами индивидуальной защиты и санитайзерами, а также протестированы на COVID-19. Губернатор Ставропольского края все эти вопросы держит на личном контроле, и в ходе проводимого Общественной палатой общественного мониторинга мы видим, насколько хорошо налажена эта работа.

Но есть и еще один немаловажный вопрос - вред столь распространенного явления, как фейковые новости. Они искажают информацию, формируют ложное представление граждан о том или ином явлении. Так, в отношении общероссийского голосования в СМИ, социальных сетях и во всем информационном про-



странстве не прекращаются фейки с самыми нелепыми утверждения-

ми, появляется несоответствующая действительности информация, целью которой является введение в заблуждение граждан относительно содержания поправок и самой процедуры голосования, и люди верят. Это, безусловно, заслуживает самого пристального внимания со стороны институтов гражданского

Как было пояснено, именно этой теме посвящен доклад Ассоциации



«Независимый общественный мониторинг» «Картина фейком», общероссийская презентация которого состоялась 10 июня.

Участники круглого стола перешли к обсуждению сразу двух вопросов. Член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, директор Московского бюро по правам человека, эксперт Ассоциации «Независимый общетвенный мониторинг» Александр Брод, говоря о безопасности по санитарно-эпидемиологическим нормам, привел в пример опыт проведения голосований, не так давно прошедших в Южной Корее и Франции, после которых не произошло вспышки заболевания. Как отметил Александр Семенович, ЦИК и Роспотребнадзор делают все, чтобы необходимые меры были соблюдены максимально. и участие в голосовании не представляло никаких угроз для здоровья граждан.

Продолжая тему голосования, выступающий сказал и о большом количестве спекуляций на ней.

- Одна из форм давления на сознание масс – информационное давление, - особо выделил он и рассказал о докладе, размещенном для широкого доступа на сайте Ассоциации НОМ, а также о тех мифах, которые сегодня целенаправленно внедряются в сознание общества. Например, о том, что СМИ не будут допущены на избирательные участки или что новые формы голосования, такие как дистанционное и электронное голосование, приведут к возможности фальсификации его итогов. Был развенчан и распространенный фейк о том, что общественные палаты ограничивают прием наблюдателей. Как оказалось, на данном этапе в стране подали заявки и примут участие в голосовании как наблюдатели от общественных организаций и партий, а также как самовыдвиженцы свыше 500 тысяч россиян!

Участники круглого стола отметили: в этом отношении важно правовое просвещение граждан, их информирование, в том числе с привлечением в этот процесс институтов гражданского общества.

Александр Брод отметил, что в ходе проведения голосования Ассоциация «Независимый общественный мониторинг», экспертом которой он является, будет находиться в постоянном контакте с общественными палатами регионов и в случае фейков оказывать информационную правовую поддержку.

- Я уверен, что недостоверной информации не будет, и риски в этом отношении будут сведены к минимуму, - резюмировал Александр Брод, попросив своевременно сообщать о фактах фейков, оперативно и скоординированно реагировать на них. – Тогда обновленная Конституция России позволит



стоять на защите самого широкого спектра прав соотечественников.

Сразунескольковыступленийбыло посвящено работе по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований на избирательных участках. Об этом рассказала секретарь

избирательной комиссии Ставропольского края Ольга Мальцева, которая заверила: избирательная система готова принять все меры, чтобы голосование прошло максимально удобно и в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора. На каждом избирательном участке будут все необходимое для этого - от пункта температурного контроля и дезинфицирующих ковриков до средств индивидуальной защиты. Также по специальному графику будет производиться дезинфекция помещений участков, а для голосования на дому уже формируются специальные индивидуальные пакеты.

Как сообщила заместитель министра здравоохранения Ставропольского края Маргарита Кузьменко, краевой минздрав активно сотрудничает с избиркомом Ставрополья, а все государственные медицинские учреждения региона информированы по участию в медсопровождении избиркомов и участковых комиссий в проведении тестов на коронавирусную инфекцию.

– Медицинские организации края получат тест-системы и проведут тестирование всех, кто будет задействован в работе по проведению голосования, в том числе и общественных наблюдателей, подытожила Маргарита Павловна.

А председатель участковой избирательной комиссии, заместитель председателя комиссии ОП СК по социальному развитию, образованию, науке и взаимодействию с общественными советами Валентина Медведева рассказала о практической стороне вопроса: подробно описала все, что на данном этапе сделано в вопросах обеспечения зашиты здоровья граждан на ее избирательном участке.

- Уже продуманы схемы расположения столов, кабинок, ящиков для голосования, чтобы на участке одновременно могли присутствовать от 8 до 12 человек с соблюдением социальной дистанции. Мы работаем со списками избирателей, формируем пакеты документов для минимизации контакта на дому. На участке есть бесконтактные термометры, средства для обработки рук и помещений, запас масок. Также думаем о кабинете, в котором будут помещаться избиратели в случае выявления у них повышенной температуры. Они проголосуют отдельно и обязательно пройдут осмотр бригадой скорой помощи. Мы уже проинформированы, что все члены избирательной комиссии дважды пройдут тест на коронавирус. Искренне благодарны: это такая забота о нас и о тех ставропольцах, которые будут голосовать.

Также в ходе круглого стола выступила секретарь общественного совета г. Железноводска, координатор общественных наблюдателей Елена Колантаевская, которая подчеркнула: проблем с соблюдением норм безопасности при проведении олосования не будет. А по поводу фейков поделилась опытом, и своим лично, и общественников Железноводска, которые открыто выражают свою гражданскую позицию не только в СМИ, но и в соцсетях, на персональных страницах ведут активную пропаганду и информируют земляков о том, для чего нужны поправки в Конституцию России.

С уважением присоединились участники дискуссии к мнению председателя комиссии ОП СК по развитию гражданского общества, СМИ и поддержке некоммерческих организаций Марины Корнеевой. Она напомнила о высказывании Петра Капицы, что средства массовой информации не менее опасны, чем средства массового уничтожения, и определила информационные фейковые взрывы современности как серьезную угрозу социальной стабильности, пронизывающую все сферы общества.

(Начало. Продолжение на стр.8)

### Защите здоровья на голосовании — да, фейкам — нет!

(Окончание. Начало на стр. 7)

Увы, мы неоднократно наблюдали, проживали и переживали подобное и на выборах Президента Российской Федерации два года назад, и на выборах в 2019 году, и являемся свидетелями этого сейчас, - констатировала Марина Дмитриевна и отметила, что в этом направлении есть опыт сотрудничества комиссии ОП СК со Ставропольским региональным отделением АЮР и с Союзом журналистов Ставрополья, который принимает непосредственное участие в нейтрализации фейковых угроз в крае. – На предстоящем заседании президиума Союза журналистов края мы обсудим доклад Ассоциации «Независимый общественный мониторинг», ценность которого несомненна, ведь в нем очень подробно и профессионально обрисована эта серьезная проблема.

В заключение выступления Марина Корнеева заверила, что на Ставрополье нет тревоги по поводу доступа представителей СМИ на избирательные участки.

Кроме предложенной формы разъяснительной работы с населением, о той, которая уже активно внедрена и действует в крае, рассказала член комиссии ОП СК по патриотическому воспитанию, молодежной политике, развитию добровольчества, взаимодействию с ветеранскими организациями и казачеством, региональный координатор Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» в Ставропольском крае Ульяна Герр. 30 информационно-агитационных точек действует в городах и райо-

нах Ставрополья, выпущены и распространяются информационные буклеты с описанием поправок. 360 волонтеров, прошедших специальное обучение и сдавших экзамен, занимаются этой работой, которая продолжится по 1 июля включительно.

О подписанных соглашениях с Общественной палатой Ставрополья и работе, которая ведется в их рамках, рассказали представители региональных отделений партий. Руководитель исполнительного комитета Ставропольского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» Дмитрий Шуваев при этом особенно выделил направление противодействия фейкам и предложил сделать такую деятельность совместной и системной, обличая

каждый обнаруженный фейк не по одиночке, а всем сообществом коллег, ведя разъяснительную и просветительскую работу с жителями края, в том числе при помощи персональных страниц в социальных сетях.

Предложение было поддержано всеми участниками дискуссии, а в завершении были высказаны мнения в поддержку поправок в Конституцию. Так, исполняющий обязанности координатора Ставропольского регионального отделения политической партии ЛДПР Геннадий Ефимов сказал о том, что ему, как уроженцу Крыма, важна территориальная целостность нашего государства, и вместе с остальными поправками страна должна поддержать и действующего Президента. А Николай Ка-

шурин, подводя итог встречи, добавил, что одним из важнейших, на его взгляд, является пункт о том, что у власти в России должны находиться люди не ангажированные другими государствами.

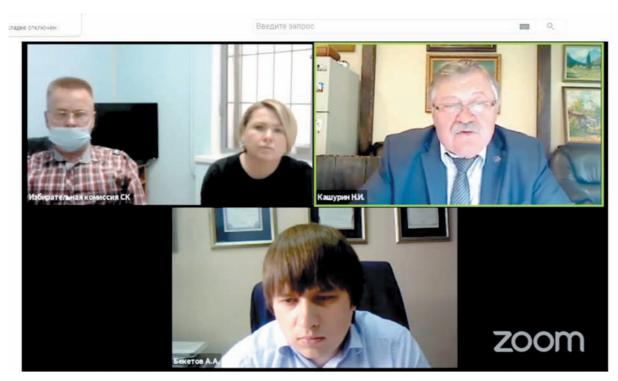
- Сообща нам предстоит много сделать, - резюмировал руководитель общественников Ставрополья. - На избирательные участки края выйдут порядка 12 тысяч наблюдателей. Это большая армия, и сейчас в разгаре трудоемкая и ответственная работа, которую мы выполним совместными усилиями. Наш край всегда отличался чистотой и прозрачностью проведения выборов, и в этот раз ситуация останется стабильной, голосование пройдет в рамках закона и спо-

Елена Гончарова

В АКТИВЕ

## Общественное наблюдение: инструкция к применению

В формате онлайн-учебы она была дана без малого 12 000 общественным наблюдателям на Ставрополье.



Ставропольского края совместно с краевой избирательной комиссией и Ставропольским региональным отделением Ассоциации юристов России при участии Управления Роспотребнадзора по Ставропольскому краю. Как отметил руководитель учебы, председатель Общественной палаты Ставрополья, председатель СРО АЮР, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин, своей дистанционной формой она не проиграла по

Серию обучающих семинаров

для наблюдателей на общероссийском голосовании по поправкам в Конституцию Российской Федерации провела Общественная палата

СРО АЮР, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин, своей дистанционной формой она не проиграла по качеству проводимым в предыдущие годы очным семинарам, даже более того — сделала возможным межтерриториальное общение в режиме реального времени, с охватом в разы большей аудитории наблюдателей, чем раньше.

Обучение стало завершающей ступенью в подготовке армии из 11788 общественных наблюдателей края, а это в несколько раз превысило количество наблюдателей на выборах предыдущих лет. Так, на выборах Президента России в крае работало свыше 4100 наблюдателей, а на выборах главы нашего региона — свыше 2500. Сейчас, как отмечается, на каждый избирательный участок выйдет более 8 общественных наблюдателей. Конечно, это позволит усилить общественный контроль на голосовании.

Овладеть знаниями на этой немаловажной для обеспечения прозрачности голосования учебе помогли председатель избирательной комиссии Ставропольского края Евгений Демьянов, секретарь крайизбиркома Ольга Мальцева, заместитель начальника отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Ставропольскому краю Людмила Иванова и другие.

Как подчеркнул в ходе семинаров Николай Кашурин, на всех этапах подготовки общественного наблюдения за общероссийским голосованием в приоритете была и остается защита здоровья, вот почему все обучающие мероприятия проводятся в дистанционном формате.

Хорошей новостью, озвученной руководителем общественников и юристов региона, стала информация о том, что наблюдатели Ставрополья не только будут полностью обеспечены средствами индивидуальной защиты, но и пройдут тесты на COVID-19.

– Вместе с Правительством Ставропольского края, а также Роспотребнадзором, минздравом и крайизбиркомом мы активно сотрудничаем в этом направлении, – резюмировал Николай Кашурин.

Руководитель общественников и юристов края поблагодарил председателя краевого избиркома Евгения Демьянова и его коллег, отметив, что на протяжении многих лет в вопросах, связанных с изби-

рательными процедурами, ОП СК и региональное отделение АЮР тесно сотрудничают и взаимодействуют с избирательной комиссией края. Не исключение в этом и общероссийское голосование.

Заместитель начальника отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Ставропольскому краю Людмила Иванова и главный специалист отдела санитарного надзора Управления



Со своей стороны Евгений Демьянов пояснил, что длительность проведения голосования и разнообразие его форм продиктованы безопасностью для здоровья граждан. Это позволит уменьшить количество контактов людей непосредственно в день голосования.

В ходе онлайн-учебы ее участникам были разъяснены основные особенности наблюдения на голосовании.

Роспотребнадзора по Ставропольскому краю Владимир Польский рассказали о рекомендациях по профилактике рисков, разработанных и утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для общественных наблюдателей и представителей СМИ. Как выяснилось, красной линией по ним проходит

рекомендация соблюдения принципа социального дистанцирования и использования средств индивидуальной защиты. В помещении немаловажны такие процедурные моменты, как измерение температуры тела, дезинфекция обуви и гаджетов, запрет на употребление пищи и напитков (кроме воды) на избирательном участке и другое, а при осуществлении голосования с выездом на дом наблюдателям рекомендовано использование одноразового халата и дезсредств.

Как было отмечено, эти и другие рекомендации уже доступны на сайте Роспотребнадзора.

Секретарь избирательной комиссии Ставропольского края Ольга Мальцева проинформировала, что в крае в процессе голосования будет задействовано 36 территориальных избирательных комиссий и 1394 участковые избирательные комиссии, включая 135 специально организованных участков для голосования. Она рассказала о готовности избирательных участков края к соблюдению озвученных рекомендаций, чтобы голосование было максимально удобным и безопасным для всех его участников, разъяснила процедуру голосования на выезде, в том числе на тех участках, между которыми затруднено транспортное сообщение.

Об особенностях проведения голосования проинформировала главный специалист сектора организации и правового обеспечения избирательного процесса, методического и документационного обеспечения аппарата избиркома края Ольга Пензина. Она детализировала ряд моментов, связанных с порядком голосования, участием в нем наблюдателей как до дня, так и в день голосования и при подсчете голосов, пояснила полномочия и права наблюдателей, отдельно заострив внимание на том, с чем они имеют право знакомиться, где должны находиться, как проводить фото- и видеосъемку и многом другом. Кроме того, выступающая познакомила с памяткой ЦИК наблюдателям, пояснив: используя размещенный на ней QR-код, можно загрузить памятку в телефон и пользоваться ею в удобном режиме.

С Кодексом этики наблюдателей и основополагающими организационными вопросами, механизмом взаимодействия наблюдателей ознакомил помощник председателя ОП СК, председатель Совета молодых юристов регионального отделения АЮР Антон Бекетов. Режим работы избирательных участков, поэтапный алгоритм действий наблюдателей на них с момента прихода и осмотра ящиков для голосования до момента подсчета голосов и подписания протокола, отчет координатору о ходе голосования и много других моментов, которые были разъяснены, пополнили знания будущих наблюдателей.

Как было отмечено, каждый выступающий в рамках этой учебы старался учесть ее дистанционный характер и подробно освещать все тонкости той или иной темы, так что по итогам прошедших семинаров у обучающихся вопросов не возникло.

В завершение семинаров Николай Кашурин уточнил, что в ближайшее время в города и районы края будут направлены методички для наблюдателей. Собранные под одной обложкой «Золотые стандарты», памятка ЦИК и Кодекс этики наблюдателя дополнят запас знаний, необходимых для ведения общественного наблюдения. Руководитель общественников и юристов края выразил благодарность Правительству Ставрополья, которое изыскало средства для издания сборника.

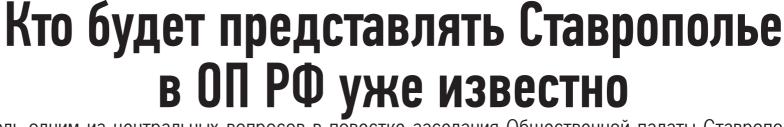
ля соорника. *Софья Вершинина* 

Мероприятие, участие в котором приняли общественники региона, а также действующий член ОП РФ от Общественной палаты Ставропольского края Всеволод Чернов, прошло под руководством председателя ОП СК, заслуженного юриста РФ Николая Кашурина.

### Работа ведётся в разных направлениях

Николай Иванович начал заседание с уже традиционного в практике подобных встреч информирования коллег о работе палаты за прошедший период. Как было сообщено, палата продолжила работу по общественной экспертизе проекта Стратегии социально-экономического развития города-курорта Кисловодска до 2035 года, а также по экспертному анализу ряда федеральных законопроектов по запросу Общественной палаты России.

- Нами подготовлено и отправлено в адрес Общественной палаты РФ, Правительства и Думы Ставропольского края заключение на резонансный проект федерального закона «О профилактике семейнобытового насилия в Российской Федерации». Публикации об этом прошли в краевых СМИ, - подчеркнул Николай Кашурин, добавив, что в числе основательно проработанных и также направленных в ОП РФ – заключение на проект Закона РФ о поправке к Конституции РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации



Ведь одним из центральных вопросов в повестке заседания Общественной палаты Ставропольского края стали выборы представителя ОП СК в Общественную палату Российской Федерации.

Общественники Ставрополья принимали активное участие в заседаниях органов государственной власти и совещательных органов на самые актуальные темы - от вопросов реализации федеральной целевой программы «Увековечивание памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы», создания благоприятных условий для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства до публичных обсуждений результатов контрольно-надзорной деятельности Министерства строительства Ставропольского края в области государственного контроля (надзора) за долевым строительством многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и государственного строительного надзора, вопросов создания лесопаркового зеленого пояса городов КМВ и другого.

Кроме заседаний краевого уровня члены ОП СК активно участвовали во всероссийских и окружных мероприятиях. Так, например, заместитель председателя комиссии ОП СК по развитию граждан-

ского общества и СМИ, поддерж-

ке некоммерческих организаций и

взаимодействию с общественными

советами Елена Баканова приняла



Непосредственно Николай Кашурин принял участие в оглашении Президентом России Послания Федеральному Собранию Российской Федерации, а также во встрече с полномочным представителем Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе.

Участникам заседания была доведена информация о прошедшем расширенном заседание Совета ОП СК по общественному обсуждению положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и поправок к Конституции РФ и еще четырех заседаниях Совета палаты, а также заседаниях ряда комиссий, онлайн-совещаниях с Общественной палатой Российской Федерации и многом другом.

### Один из двух и другие вопросы

Переходя к вопросу о выборах представителя Общественной палаты Ставропольского края в состав Общественной палаты Российской Федерации, руководитель общественников края подчеркнул, 25 февраля 2020 года на официальном сайте Президента Российской Федерации в сети Интернет было опубликовано объявление о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты. Также были разъяснены процедурные моменты проведения выборов.

По итогам тайного голосования счетная комиссия в составе членов ОП СК Николая Борисенко, Елены Бакановой и Юрия Фунды провела подсчет голосов и огласила результат: наш край в Общественной палате России будет представлять член ОП СК Юрий Гришко. За кандидатуру Юрия Александровича было отдано 22 голоса.

Коллеги аргументировали свой выбор. Так, член Совета ОП СК нии Всеволод Чернов. Он поделился впечатлениями о том, насколько трудоемка работа в Общественной палате России, сколько сил и времени требует.

– Исходя из этого, уверен, что именно Юрий Гришко должен представлять наш край на площадке ОП РФ, чтобы с учетом достаточно молодого возраста реализовывать свой потенциал в этой работе, сделал вывод Всеволод Георгиевич.

Николай Кашурин и соратники по сообществу поздравили Юрия Александровича с избранием в Общественную палату России, пожелали успешной и результативной работы. В ответ прозвучали искренние слова благодарности:

- Для меня это большая ответственность, - сказал Юрий Гришко. - Постараюсь оправдать оказанное мне доверие, с честью представлять Общественную палату нашего края в Общественной палате России.

В ходе заседания были рассмотрены вопросы о внесении изменений в наименование и направле-



Юрий Эм убежден, что Юрий Гришко с задачами, которые будет необходимо решать на этом общественном посту, успешно справится, а член Совета ОП СК Николай Борисенко отметил компетентность Юрия Александровича, его ответственность и выверенность в принятии решений, опыт и знания.

Весомое и аргументированное мнение высказал в этом отношения деятельности комиссий ОП СК и в ее Регламент. Был утвержден и персональный состав комиссий Общественной палаты, которых в этом созыве палаты девять.

Завершилось мероприятие вручением удостоверений члена Общественной палаты Ставропольского края.

> Елена Гончарова. Фото автора

### деятельности в Российской Федеучастие в круглом столе Совета рации» в части определения видов Федерации на тему «Общественнотуризма», а также предложения в государственное партнерство в профедеральный проект «Патриотичедвижении просветительских инициаское воспитание граждан Российтив, направленных на сохранение наследия Великой Победы: роль ской Федерации» в рамках национального проекта «Образование». средств массовой информации».

публичной власти», заключение и на проект федерального закона «О

внесении изменений в Федераль-

ный закон «Об основах туристской

В ходе заседания состоялось голосование и было избрано руководство ОП РФ. Секретарем Общественной палаты России была избрана Лидия Михеева, которая воз ла шестой состав палаты с декабря 2019 по июнь года текущего.

Почетным Секретарем Общественной палаты РФ был вновь избран академик РАН выдающийся физик-ядерщик Евгений Велихов. Он стоял у истоков создания ОП РФ, стал первым Секретарем ОП РФ в 2005 году и возглавлял ее вплоть до 2014 года.

На пост первого заместителя Секретаря ОП РФ был переизбран Герой России Вячеслав Бочаров, а заместителями Секретаря Общественной палаты были избраны заслуженный юрист России вице-президент Федеральной палаты адвокатов РФ Владислав Гриб. директор Центрального музея Великой Отечественной войны 1941-1945 годов (Музей Победы) Александр Школьник и член наблюдательного совета Россельхозбанка, в 2013-2018 годах министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александр Галушка.

В ходе заседания было много выступлений. Так, начальник управления Президента РФ по общественным проектам Сергей Новиков подчеркнул, Общественная палата находится в центре событий в нашей стране.

### Идти дальше на новом уровне

Член Общественной палаты Российской Федерации от Общественной палаты Ставропольского края Юрий Гришко принял участие в первом пленарном заседании Общественной палаты РФ нового состава.

Советник Президента РФ, председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, возглавлявший ОП РФ с июня 2017 по ноябрь 2019 года, Валерий Фадеев высказал свою позицию о том, в чем главная сила Общественной палаты РФ.

 Сила государства в законе, а сила народа – во мнении. Общественная палата – она здесь, со стороны народа. Мнение народа не то, что измеряет ВЦИОМ, это аргументированное сформулированное мнение по поводу законопроектов, событий, острых ситуаций в стране, - подчеркнул он.

От законодательной власти выступил председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Сергей Гаврилов:

- Мы возлагаем на вас огромные надежды. Ноша, которую вы будете нести, конечно. очень сложна и тяжела, и я искренне верю, что вы с ней справитесь.

На заседании были подняты и обсуждены многие вопросы, в том числе утвержден количественный состав комиссий и межкомиссионных рабочих групп ОП РФ. В связи с этим члены Общественной палаты седьмого созыва должны определиться с направлением своей работы.

Как отметил по возвращении на Ставрополье член ОП РФ от нашего края Юрий Гришко, на первом заседании были намечены векторы дальнейшего развития Общественной палаты, большое внимание уделено вопросам обеспечения общественного контроля, укреплению волонтерского движения и

В заключение заседания под руководством Лидии Михеевой состоялся семинар о работе наблюдателей за проведением общероссийского голосования. В его процессе прозвучали выступления экспертов, а также прошел обмен опытом общественных палат регионов в данном направлении, причем Ставропольский край был отмечен в активе этой работы.

- Участие в заседании позволило познакомиться с коллегами по Общественной палате России, сориентироваться в направлениях деятельности на ее площадке, - резюмировал Юрий Гришко. - Впереди три года работы, и я уверен, что с командой, которая сформирована в новом созыве, у нас получится продолжить выбранный общественниками России курс и достичь многого.

Геннадий Сенцов

### **НА СВОЁМ МЕСТЕ**

Корреспондентов краевых и городских СМИ интересовали самые разные вопросы: от количества общественных наблюдателей, которые выйдут на избирательные участки с 25 июня по 1 июля, и состава участников общественного контроля до обеспечения здоровья общественных наблюдателей и многое другое.

Как подчеркнул член Общественной палаты Российской Федерации от Общественной палаты Ставропольского края, председатель регионального отделения ДОСААФ России СК Юрий Гришко, подготовка к организации общественного наблюдения при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ Общественной палатой Ставропольского края совместно со Ставропольским региональным отделением Ассоциации юристов России ведется с начала марта текущего года.

- В целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за проведением общероссийского голосования краевой Общественной палатой заключены соглашения с 32 общественными объединениями и некоммерческими организациями (в том числе с 7 политическими партиями), - сказал Юрий Александрович, добавив, что со многими организациями сотрудничество ведется еще с 2018 года, когда впервые институт общественного наблюдения был апробирован на выборах Президента России. - Мы успешно продолжили взаимодействие в этом направлении на губернаторских выборах и продолжили эту работу на этапе проведения общероссийского голосования по поправкам в Основной закон

В итоге на все 1394 участка для голосования выйдут 11788 общественных наблюдателей, так что на каждом участке, за исключением временных и малочисленных, будет работать по 8 наблюдателей. Это повысит эффективность реализации полномочий наблюдателями, позволит наиболее рационально определить график дежурств, участвовать в выездном голосовании, притом что на участке останутся другие наблюдатели.

Как было замечено, общественниками и юристами Ставрополья, а также крайизбиркомом при участии краевого Управления Роспотребнадзора уже завершено обучение наблюдателей. Оформлены

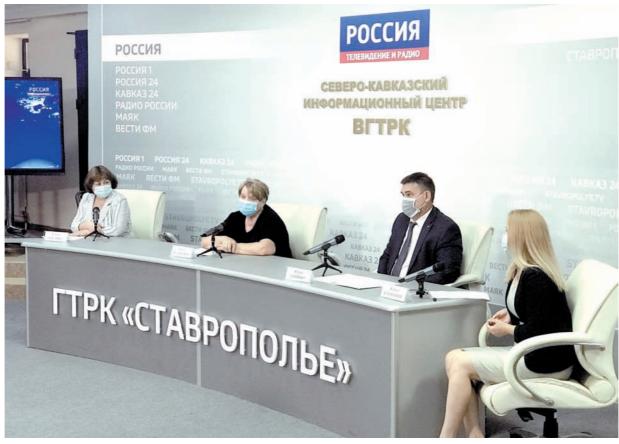
Ставропольское региональное

отделение Ассоциации юристов России выступило одним из организаторов VII Всероссийского научно-практического круглого стола на эту тему. Он состоялся на

площадке Северо-Кавказского федерального университета в городе

Пятигорске при активном участии

Пятигорского местного отделения



### Наблюдать готовы

Вопросы готовности к наблюдению за общероссийским голосованием находились в центре внимания на прошедшей в пресс-центре ГТРК «Ставрополье» пресс-конференции с участием представителей Общественной палаты Ставропольского края и экспертов ряда институтов гражданского общества края.

и переданы наблюдателям в районы и города края все направления и сборники методических материалов, издать которые помогло краевое правительство. В общем, работу на данном этапе характеризует четкость, а слаженности и оперативности ей добавляет внедренный в 2018 году и хорошо зарекомендовавший себя институт координаторов.

Если детализировать, помимо всего сказанного, в крае было проведено немало мероприятий, которые внесли лепту в выстраивание системной работы по подготовке к наблюдению на голосовании. В их числе — круглые столы Общественной палаты Российской Федерации, Ассоциации «Независимый

общественный мониторинг» и Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.

- Некоторые мероприятия мы проводим и совместно с названными институтами гражданского общества, - пояснил Юрий Гришко и привел в пример круглый стол на тему «Предварительные итоги работы по организации в Ставропольском крае общественного наблюдения на общероссийском голосовании по поправкам в Конституцию Российской Федерации» с участием члена СПЧ Александра Брода.

Не остались в стороне вопросы профилактики распространения новой коронавирусной инфекции. Журналистам сообщили, что все на-

блюдатели Ставрополья будут обеспечены средствами индивидуальной защиты и протестированы на COVID-19. Об этом, кстати, подробно говорили в рамках дискуссии на тему «Обеспечение защиты здоровья граждан во время общероссийского голосования» и по вопросам противодействия распространению фейковой информации, состоявшейся на площадке ОП СК 16 июня.

Кроме того, что с 25 июня по 1 июля в крае будет активно применяться механизм общественного наблюдения, в те же дни для жителей будут доступны общественная горячая линия, которую традиционно открывают Общественная палата края и региональное отделение АЮР, и ситуационный центр.

Опытом взаимодействия в организации общественного наблюдения поделилась председатель комиссии ОП СК по социальному развитию, образованию, науке и взаимодействию с общественными советами, председатель общественной организации Союз деловых женщин Ставропольского края Раиса Гударенко.

Она рассказала, что с 2018 года и по сегодняшний день такие общественные объединения, как краевой Совет женщин, Союз деловых женщин Ставропольского края, активно сотрудничают с общественниками региона в вопросах общественного контроля. Замечательно то, что одним из направлений для приложения сил граждански активных женщин края стала такая значимая для прозрачности и объективности избирательного процесса задача, как общественное наблюдение, отметила Раиса Федоровна.

Также в ходе пресс-конференции выступила сотрудник исполнительного комитета Ставропольского регионального отделения партии «Единая Россия» Жанна Степанян. Она подчеркнула открытость Общественной палаты для сотрудничества по вопросу общественного наблюдения, рассказала об опыте ее однопартийцев в этой сфере и его применении в обновленном формате общественного контроля.

О методах и формах взаимодействия с общественными советами муниципальных образований края проинформировала член общественного совета Шпаковского муниципального района Елена Костина. Она подчеркнула системный подход и эффективность работы общественников края в этом направлении, ведь из года в год потенциал общественных советов активно используется Общественной палатой Ставрополья.

– Благодаря этому конкретно на примере нашего общественного совета могу сказать, что в работу по организации общественного наблюдения вовлечены представители самого широкого круга диаспор и конфессий, профессионалы разных направлений и сфер, активисты всех возрастов, члены общественных советов поселений. Такая работа помогла еще больше объединить наши ряды, придала уверенности в том, что наши силы применимы на благодатной почве, — сказала она.

Елена Гончарова. Фото Антона Бекетова

ПРИОРИТЕТЫ

### Шаг за шагом ближе к цели

Главное, надо не останавливаться, продолжать движение. В этом убеждены организаторы и участники дискуссии, в ходе которой были рассмотрены проблемы формирования антикоррупционной правовой политики в современной России.



на экспертно-аналитического совета Ставропольского регионального отделения АЮР, доктора юридических наук, профессора СКФУ Андрея Мазуренко.

Тон диалогу задали прозвучавшие в адрес его участников приветственные слова. Как отметил в своем обращении председатель Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России, заслуженный юрист Российской Федерации Николай Кашурин, круглый стол собрал тех, для кого будущее нашего государства — не что-то отвлеченное.

– Эти люди – настоящие патриоты своего Отечества – в ходе дискуссии внесут свой существенный вклад в выработку предложений и рекомендаций по усовершенствованию нашего законодательства, поделятся опытом и знаниями, выступят с инициативами, собственными проектами и программами.

Благодаря такому компетентному и системному подходу, совмещающему теорию и практику, я уверен, будут найдены пути решения целого ряда проблемных моментов в формировании антикоррупционной правовой политики России.

Также к ученым, юристам-практикам и юридической молодежи с приветствиями обратились врио ректора СКФУ Дмитрий Беспалов, начальник Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу генерал-полковник полиции Сергей Бачурин, начальник Главного следственного управления Следственного комитета России по Северо-Кавказскому федеральному округу генерал-лейтенант юстиции Олег Васильев.

С приветственным словом в онлайн-включении из Москвы выступил и руководитель Научноучебного центра противодействия

### Спасательный круг — санаториям Кавминвод

Общественная палата Ставропольского края обратилась к депутатам Государственной Думы РФ и членам Совета Федерации с просьбой принять меры для поддержки санаторно-курортного комплекса Кавказских Минеральных Вод.

Ситуация с пандемией коронавируса для здравниц КМВ может оказаться губительной — бьют тревогу общественники региона.

Как пояснил председатель ОП СК, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин, пристальное внимание к этим вопросам привлекли поступающие в адрес Общественной палаты обращения от главных врачей санаториев Кавминвод и общественных советов городовкурортов региона. В каждом из них ситуация подавалась далеко не в светлых тонах...

– Санаторно-курортный ком-Ставропольского включает в себя 124 санаторнокурортных организации, подавляющее большинство из которых - это здравницы курортов федерального значения Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, - отметил Николай Кашурин. – В соответствии с поручением Правительства РФ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019 на территории России деятельность санаторно-курортных организаций приостановлена до 1 июня текущего года. К сожалению, для санаториев Кавминвод это означает, что без работы на весь срок карантина останутся более 20 тысяч работников санаторно-курортной сферы, а с учетом того, что эта сфера поддерживает еще более 60 тысяч рабочих мест в смежных отраслях, приостановка деятельности в ней волнообразно и негативно отразится на занятости и оплате труда многих других жителей региона КМВ.

Общественники Ставрополья не сомневаются: без поддержки государства краевые здравницы, оказывая в своем преимуществе услуги социально незащищенным категориям граждан, по сути, будучи социально ориентированными и низко рентабельными, просто не выдержат такого испытания на прочность. В современных реалиях у санаториев отсутствуют резервы финансовых средств, позволяющие выплачивать даже минимальную заработную плату работникам, долги по кредитам.

Вывод, который делают члены краевой Общественной палаты, неутешителен: приостановка деятельности санаторно-курортных организаций без оказания им господдержки может привести к банкротству и ликвидации многих из них. А если санаторию все-таки удастся удержаться на плаву, неизбежными будут потери квалифицированного персонала.

- Спасение санаториев - сегодня насущный и серьезнейший вопрос, - резюмирует руководитель общественников Ставрополья, подчеркивая и то, что во всех городахкурортах Кавминвод санаторнокурортная отрасль является градообразующей. Ясно и то, что удар в первую очередь придется по детским санаториям, а ведь именно они, помогая поправить здоровье подрастающему поколению россиян, заботятся о будущем нашей страны, здоровье нации. Да и вообще согласно статистике санаторнокурортное лечение способствует увеличению продолжительности жизни на срок от 3 до 15 лет, что созвучно приоритетам, обозначенным Президентом России Владимиром Путиным в перспективах развития демографической политики нашего государства.

Конечно, нельзя сказать, что без поддержки остались все санатории, ведь деятельность санаторнокурортных организаций включена в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Однако подавляющее большинство принятых сегодня мер господдержки относимы лишь к тем организациям и индивидуальным предпринимателям, которые включены по состоянию на 01 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а таковых из 124 санаториев Ставрополья только 44. Значит, наибольшая часть санаториев КМВ, вынужденно приостановивших работу до конца мая, осталась без помощи государства.

Но и это лишь часть трудностей, с которыми сталкиваются и стол-



кнутся санатории края. К сожалению, несложно предсказать, что и после долгожданного момента, когда их двери наконец-то распахнутся навстречу курортникам, мало что изменится к лучшему. Причина тому — установленные Роспотребнадзором Рекомендации по организации работы санаторно-курортных учреждений в условиях сохранения рисков распространения СОVID-19. Они просто не позволят санаториям начать работу, ведь все требования в полном объеме выполнить

объективно невозможно, – о чем в один голос заявляют курортологи и другие специалисты санаторнокурортной сферы Ставрополья, а с ними вместе и главные врачи здравниц Кавминвод.

- Добиваясь строгого соблюдения мер санитарной безопасности санаториям будет необходимо увеличить расходы на закупку всех необходимых для этого средств, что повлечет рост цен на путевки (по предварительным расчетам – на 40%). Удорожание скажется

на снижении количества россиян. которые решат отдохнуть и поправить здоровье на курортах Кавминвод. Таким образом, с учетом крайне низкой рентабельности организаций курортной сферы (в среднем 6-8%) это приведет к их убыточности и приостановке деятельности либо перепрофилированию, - делает неутешительный вывод Николай Кашурин. – А если детализировать, в Рекомендациях налицо ряд вообще неисполнимых требований. Например, о посещении лечебных процедур с соблюдением социальной дистанции. Как в таком случае возможны массаж, физиотерапия, грязевые процедуры, ингаляции и другое, ведь все они носят контактный характер.

Это же касается и требований к обустройству номерного фонда (исключаются обои, потолки типа «армстронг», мебель без гигиенического покрытия, ковровые покрытия), заполнению санаториев сменами и одноместного размещения, к расстановке столов и блюд на шведской линии с соблюдением социального дистанцирования, еженедельному проведению лабораторного обследования сотрудников на новую коронавирусную инфекцию, обеспечению отдыхающих одноразовыми масками в необходимых количествах для выхода за пределы номеров.

Общественники края делают вывод: рекомендации Роспотребнадзора должны быть тщательно и детально пересмотрены с учетом специфики санаторно-курортной сферы. Тогда Кавминводы смогут продолжить успешно выполнять роль всероссийской здравницы, реализуя важнейшую социальную функцию по оздоровлению граждан с использованием природных лечебных ресурсов.

Общественники Ставрополья выразили надежду на поддержку и отклик представителей депутатского корпуса и сенаторов, представляющих край в Федеральном Собрании, в решении обозначенных вопросов.

В итоге рекомендации Роспотребнадзора смягчили.

Софья Вершинина. Иллюстрация Евгения Синчинова

ПРИОРИТЕТЫ

коррупции Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, профессор Сергей Воронцов.

Когда же от пленарной части перешли к рассмотрению проблемных вопросов, было отмечено, что практическую часть круглого стола обеспечили Ставропольское региональное отделение АЮР, а также ГУ МВД России по СКФО и Главное следственное управление Следственного комитета России по СКФО.

На заседании были детализированы и конструктивно рассмотрены вопросы, связанные с формированием и осуществлением антикоррупционной политики. О том, каковы приоритеты, цели и средства, уровни антикоррупционной политики, особенности ее проявления применительно к сфере высшего образования и государственной службы и о многом другом прозвучали доклады и выступления, были показаны презентации.

Кроме того, большое внимание собравшиеся уделили роли институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики, а также тем тенденциям ее

развития, которые складываются в условиях глобализации.

По итогам заседания были приняты рекомендации, призывающие научную и вузовскую общественность, представителей правоохранительных структур, государственных и муниципальных органов власти к активному взаимодействию с целью создания условий для формирования эффективной антикоррупционной правовой политики в Российской Федерации.

Все научные материалы, представленные на круглый стол, были изданы в очередном номере научно-практического ежегодника «Антикоррупционная политика». Как заверили организаторы обсуждения, традиция его проведения будет, безусловно, сохранена

– Я убежден, что такие встречи должны год от года расширять географию участников, позволяя в научной коллегиальной дискуссии и в формате отдельных выступлений вырабатывать выверенные итоговые тезисы, которые повлекут за собой позитивные преобразования в жизни нашего общества, – подчеркнул Николай Кашурин.

Максим Ермоленко. Фото предоставлено Андреем Мазуренко ТРАДИЦИЯ

### Присуждена ежегодная стипендия юристов Ставрополья

Итоги конкурса среди студентов Юридического института СКФУ на соискание стипендии Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России были подведены на заседании Исполнительного комитета СРО АЮР.

Дистанционный формат заседания, прошедшего под руководством председателя регионального отделения АЮР, заслуженного юриста России Николая Кашурина, был обусловлен соблюдением мер санитарноэпидемиологической безопасности.

В числе вопросов повестки дня, которые были рассмотрены в ходе заседания, – подведение и утверждение итогов традиционно проводимого юридическим сообществом Ставрополья конкурса, что вызвало самые добрые эмоции у членов Исполкома.

Как было подчеркнуто Николаем Кашуриным, этот проект помогает из года в год выявлять лучших, наиболее активных и знающих студентов, которые интересуются правом шире, чем это необходимо в рамках программы вуза, изучают тенденции его развития и опыт практического применения.

– Мы очень внимательно относимся к такому направлению деятельности, как работа с молодежью, – сказал руководитель юристов Ставрополья и заметил: – Конкурс, который проводится с 2010 года, помогает выявить талантливые молодые юридические кадры, а победа в нем дает стабильную ежемесячную прибавку, что, по отзывам студентов, никогда не бывает лиш-



ним и вдохновляет на дальнейшие свершения в научноисследовательском плане.

В этот раз стипендиатом Ставропольского регионального отделения АЮР стал студент 4-го курса ЮИ СКФУ Назар Аргунов, который написал работу о публично-правовой природе нотариальной деятельности РФ и продемонстрировал, как отметили члены жюри конкурса, высокий результат по его итогам.

Геннадий Сенцов. Фото автора

### Инструменты защиты должны

Однои из наиоолее уязвимых категорий населения в вопросе отстаивания своих прав и законных интересов являются граждане с психическими расстройствами. Законодательством предусмотрены как система мер социальной защиты, так и определенные ограничения. Справедливости ради следует отметить, что законы, регулирующие права вышеуказанной категории лиц, не являются статичными и подвергаются систематическим изменениям.

### **Динамичное изменение** законодательства

Так, за относительно короткий промежуток времени произошли глобальные изменения, обновившие законодательную базу здравоохранения, пересмотревшие ряд ограничений в семейной, жилищной, трудовой, профессиональной, иной деятельности лиц, страдающих психическими заболеваниями. Ратификация Конвенции о правах инвалидов позволила конкретизировать пути реализации прав инвалидов в различных областях жизнедеятельности. С введением в действие КАС РФ уточнился порядок судебного разбирательства по делам о недобровольной госпитализации граждан с психическими расстройствами. Ряд новелл ГК РФ коснулись вопросов опеки над недееспособными гражданами. Обжалование подобных решений стало возможным благодаря изменениям, внесенным в ГПК РФ.

Планомерно Конституционный суд РФ нивелирует и устраняет из правового поля ряд норм, противоречащих Конституции, формирует позицию относительно отдельных вопросов, что в свою очередь учитывается впоследствии в правоприменительной практике. Профильный Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. №323-Ф3 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Закон РФ от 2 июля 1992 г. №3185-І «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» разрешили некоторые коллизии, закрепили ряд норм. позволяющих в большей степени гарантировать права и законные интересы граждан с психическими расстройствами.

Однако утверждать, что все коллизии и пробелы в исследуемой области устранены, не представляется возможным. К сожалению, на смену одним проблемам, в том числе в правоприменительной практике, пришли другие. В условиях современных реалий это вполне естественная ситуация, требующая динамичного и конструктивного подхода.

### Типичные нарушения прав

С сожалением приходится констатировать факт правого нигилизма со стороны как сотрудников медицинских организаций, так и самих граждан, которые не знают о своих правах и не умеют отстаивать свои законные интересы

На сегодняшний день обыденной является ситуация по повсеместному массовому нарушению прав граждан с психическими расстройствами. Самыми типичными нарушениями являются: отказ пациентам в получении информации о состоянии психического здоровья; отказ в предоставлении копий медицинских документов; сокрытие от пациентов основания помещения в стационар; оказание давления с целью получения согласия на

Этот материал поднимает вопросы о бездействии адвокатов в делах о недобровольной госпитализации лиц, страдающих психическими расстройствами. Несмотря на то, что законодательство, регулирующее права граждан с психическими расстройствами, постоянно обновляется, не все проблемы и коллизии разрешены.



госпитализацию и лечение; необеспечение личного участия в судебном заседании; цензура жалоб в уполномоченные органы; лишение пациентов свиданий, прогулок; нарушение конфиденциальности бесед и многое другое.

Зачастую недобровольная госпитализация в психиатрический стационар происходит не по медицинским, а по социальным показателям. Так, часто в больницу попадают люди, которых туда отправляют члены семьи, или в связи с отсутствием постоянного места жительства, в период ожидания в связи с помещением в стационарное помещение социального обслуживания.

### Российская судебная практика и позиция **ЕСПЧ**

Ежедневно российскими судами рассматриваются тысячи дел о недобровольной госпитализации граждан в психиатрический стационар. Абсолютное большинство исковых заявлений оказываются удовлетворенными. Российская правоприменительная практика в исследуемой области права не отличается изобилием подходов к рассмотрению указанной категории дел. Эти дела отличаются своей однотипностью и в какой-то мере предрешенностью результата.

Кроме российской судебной практики интерес представляет практика Европейского суда по правам человека (Европейский суд). В отношении лиц с психическими расстройствами чаще всего отмечаются нарушения ст. 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее – Конвен-

ция) (право на свободу и личную неприкосновенность), ст. 6 Конвенции (право на справедливое судебное разбирательство), ст. 8 Конвенции (право на уважение частной и семейной жизни), ст. 3 Конвенции (запрет пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обрашения).

Одними из показательных постановлений Европейского суда в данном отношении являются следующие. Постановление от 28 октября 2003 г. по делу «Ракевич против России». В нем суд признал нарушением многократное нарушение сроков рассмотрения вопроса о недобровольной госпитализации в психиатрический стационар. Кроме того, судом указано на пробелы ваконодательства РФ, касающие ся невозможности самостоятельного возбуждения процедуры проверки законности недобровольной госпитализации. А в Постановлении от 20 октября 2005 г. по делу «Романов против России» судом признано нарушением отсутствие лица в ходе судебного заседания при рассмотрении вопроса о принудительных мерах медицинского характера. Суд также указал, что отсутствие лица при рассмотрении вопроса возможно в исключительных случаях, например, при агрессивном поведении лица.

Позднее Конституционный суд при обосновании Постановления от 20 ноября 2007 г. № 13-П признал несоответствующими Конституции РФ ряд статей УПК РФ, которые по своему смыслу не позволяли лицам, в отношении которых осуществляется производство о применении принудительных мер медицинского характера, лично

знакомиться с материалами уголовного дела, участвовать в судебном заседании при его рассмотрении, заявлять ходатайства, инициировать рассмотрение вопроса об изменении и прекращении применения указанных мер и обжаловать принятые по делу процессуальные решения. В результате Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. №323-ФЗ внесены изменения в гл. 51 УПК РФ. Также Пленумом ВС РФ в Постановлении от 7 апреля 2011 г. №6 «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера» обращено внимание судов на основополагающие права психически больных лиц, в числе которых минимальное правило и одновременно право быть извещенным о дате и времени судебного заседания.

В Постановлении от 11 декабря 2008 г. по делу «Шулепова против России» судом выявлено нарушение ст. 5 и 6 Конвенции, которое выразилось в том числе в несоблюдении процедуры недобровольной госпитализации, нарушении равенства сторон в суде, необеспечении независимости экспертов.

Постановление от 22 апреля 2010 г. по делу «Бик против России», в котором суд в очередной раз обратил внимание на пробелы законодательства России, касающиеся неурегулированности вопроса исчисления сроков пребывания лица в психиатрическом стационаре в недобровольном порядке, что в свою очередь приводило к необоснованному задержанию лиц в стационаре свыше 48 часов без соответствующего решения суда.

Постановление от 27 марта 2008 г. по делу «Штукатуров против России» явилось отправной точкой реформы института недееспособности и опеки в российском законодательстве. В свою очередь этому поспособствовали Постановление Конституционного суда РФ № 4-П от 27 февраля 2009 г. по жалобе Штукатурова и других, которым был признан не соответствующим Конституции РФ ряд положений ГПК РФ и Закона о психиатрической помощи и Постановление Конституционного суда РФ от № 15-П 27 июня 2012 г. по жалобе Деловой. Последнее постановление привело в свою очередь к введению в гражданское законодательство института ограниυρυμοй προσποσοδυρστικ

В Постановлении от 27 февраля 2014 г. по делу «Коровины против России» указано на нарушение ст. 3 Конвенции, которое выявилось в неудовлетворительных условиях содержания в психиатрической больнице. Кроме того, выявлено нарушение ст. 8 в части установления цензуры переписки заявителя, ст. 6 Конвенции в связи с отказом судов дать оценку бесчеловечным условиям содержания в больнице.

Постановление от 1 августа 2013 г. по делу «Антонюк против России» обозначило нарушение ст. 8 Конвенции, которое выразилось в том, что заявительнице не было позволено собрать достаточное количество доказательств, позволяющих в свою очередь охарактеризовать психическое состояние лица и в должной мере обосновать решение об определении места жительства детей.

### Правовая основа защиты

Кроме многочисленной практики Европейского суда по правам человека вспомогательным источником в отношении соблюдения норм Конвенции являются Стандарты Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного и унижающего человеческое досточнство обращения или наказания. Вместе с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод механизм защиты прав человека обеспечивает Европейская социальная хартия, пересмотренная в 1996 году.

В целях защиты прав граждан с психическими расстройствами следует использовать и документы рекомендательного характера. К таким, к примеру, относятся Рекомендация от 8 октября 1977 г. №818 «О положении психически больных», Рекомендация от 22 февраля 1983 г. №R(83)2 «О правовой защите недобровольно госпитализированных лиц с психическими расстройствами», Декларация о политике в области обеспечения прав пациента в Европе, Рекомендация от 23 февраля 1999 г. №R(99)4 «О принципах, касающихся правовой защиты недееспособных взрослых», Рекомендация от 24 февраля 2004 г. №R(2004)10 «О защите прав человека и достоинства лиц с психическими расстройствами».

Руководством к действию следует воспринимать Европейскую декларацию по охране психического здоровья и разработанный на ее основе Европейский план действий по охране психического здоровья, принятые в 2005 году.

### Бездействие адвоката

Изучение национальной правоприменительной практики, а также международной, позволяет прийти к выводу, что проблем, связанных с психиатрическими учреждениями и содержанием в них лиц, нуждающихся в специализированной помощи, довольно много. Но хотелось бы акцентировать внимание на одной из, на мой взгляд, важных проблем – это проблема, связанная с участием адвокатов в рассмотрении судебных дел о госпитализации граждан в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке

Подобные дела рассматриваются в порядке гл. 30 КАС РФ в сокращенные сроки, как правило, в выездных заседаниях в помещениях психиатрических больниц.

Нельзя не отметить, что пациенты, в отношении которых рассматривается вопрос о недобровольной госпитализации, находятся в несвойственной для себя обстановке, в ситуации стресса, состояние здоровья не позволяет им в должной мере оценивать происходящее, адекватно реагировать на некоторые факторы, что в свою очередь приводит к ситуации, когда инструменты защиты не могут использоваться в должной мере. Одновременно с этим массовому нарушению прав психически больных людей способствует, с одной стороны, большое количество дел данной категории, с другой – объективная загруженность судов. В сложившейся ситуации подход к рассмотрению

### ы использоваться

дел подобной категории отличается своей формальностью.

С сожалением следует отметить, что с введением в КАС РФ правила об обязательном участии адвоката в делах о недобровольной госпитализации ситуация, связанная с повсеместным нарушением прав госпитализируемых лиц, осталась примерно на том же уровне.

Адвокаты, назначенные судом, не в должной мере используют весь имеющийся арсенал правовых инструментов, позволяющих выводить процесс рассмотрения административного искового заявления в правовое русло. Довольно часто адвокаты и вовсе не участвуют в выездных судебных заседаниях, однако в протоколе судебного заседания данные о них имеются, имеются также ордер на представление интересов и заявление на оплату услуг по назначению. На этом собственно и заканчивается миссия адвоката.

проса, довести до суда свою позицию; неразъяснение возможности и необходимости получения судебного акта с целью возможного его последующего обжалования.

Из-за отсутствия технических средств в выездном судебном заседании нет и возможности оперативного получения решения суда. Однако на практике часто оказывается подписанной расписка о получении указанного решения как со стороны доверителя, так и адвоката. В то время как само решение так и не доходит до адресата, а если и доходит, то спустя установленные законодательством сроки для обжалования. Разумеется, ссылка на несвоевременное получение акта и в связи с этим восстановление сроков для подачи жалобы выглядит при наличии подписанной расписки, мягко говоря, неубедительной.

Основная проблема видится не в количестве удовлетворенных адми-



Никакая процессуальная экономия в данном случае не может оправдывать ни действия судьи, позволяющего доводить до абсурда формальность процедур, ни, что важнее, попустительство адвоката, по сути, предавшего своего подзашитного своими действиями, а если быть точными, то бездействием.

Относительно бездействия со стороны адвоката отмечу, что к наиболее типичным его проявлениям относятся неустановление контакта с психически больным лицом с целью выяснения значимых обстоятельств дела; невыяснение факта ознакомления с алминистративным исковым заявлением, его отношения к существу административного искового заявления: неразъяснение прав доверителю, значения, порядка и возможных последствий рассмотрения дела: непринятие мер по информированию о предстоящем судебном заседании родственников, иных близких лиц госпитализируемого лица, невыяснение желания пригласить в качестве представителей или свидетелей указанных выше лиц; отсутствие возражений адвоката при рассмотрении дела в отсутствие близких лиц, ненадлежаще извещенных судом о времени и месте судебного заседания; игнорирование процессуальной возможности самостоятельно аулиопротоколировать судебное заседание с целью дополнительной возможности дисциплинировать состав суда для реального отражения фактов в протоколе судебного заседания; непринятие мер для создания возможности для доверителя лично высказаться относительно рассматриваемого вонистративных исковых заявлений, а в качестве оказания квалифицированной юридической помощи, призванной обеспечить соблюдение прав и законных интересов указанных лиц. Формальность процедуры без соблюдения всех предусмотренных действующим законодательством прав больного приводит в конечном счете к еще большему стрессу, негативным образом сказывается на психическом здоровье и не способствует выздоровлению.

### Со спецификой надо знакомиться

Полагаю, что некоторое бездействие со стороны адвокатов явнеумышленным и связ с обычным незнанием специфики рассматриваемой категории дел. Однако указанная проблема может быть решена путем самостоятельного изучения законодательных актов, регламентирующих порядок госпитализации психически больных лиц, и сложившейся судебной практики, в том числе международ-

Возможно и повышение квалификации на специальных курсах, и это уже происходит. Так, в феврале текущего года на базе Школы адвоката Адвокатской палаты Ставропольского края был запущен пилотный очно-дистанционный курс «Особенности защиты прав граждан при оказании психиатрической помощи в недобровольном порядке».

К изучению курса приступили 415 адвокатов. Он состоял из двух частей – дистанционной и очной. В рамках дистанционной части в течение одного месяца участниками

был изучен интерактивный учебный материал на платформе «Школы адвоката АПСК», в больших и малых группах были обсуждены вопросы викторин, созданы алгоритмы действий адвоката на том или ином этапе, выполнено групповое задание по учебному делу, пройдено контрольное тестирование.

В связи с территориальным рассредоточением участников курса по всей России, было решено провести две очные встречи, одна из которых прошла в Ставрополе 13 марта, а вторая была запланирована на 20 марта в Москве, но не состоялась по причине введенных ограничительных мер в связи с пандемией коронавируса.

На очной встрече в городе Ставрополе приняло участие около 200 адвокатов. Экспертами курса явились доктор медицинских наук, врач-психиатр, врач - судебнопсихиатрический эксперт, ведущий научный сотрудник отделения психогений и расстройств личности Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава России Дмитрий Корзун, адвокат Адвокатской палаты г. Москвы, автор юридических публикаций по гражданскому праву и юридическим аспектам сферы душевного здоровья, соавтор учебника по гражданскому праву Р $\Phi$  в двух томах под ред. С.А. Степанова, лауреат премии Citizens Commission on Human Rights International за защиту прав человека в сфере душевного здоровья, кандидат юридических наук Юрий Ершов, заместитель главного врача по медицинской части ГБУЗ СК «СККСПБ№1», врач-психиатр высшей категории, врач - судебнопсихиатрический эксперт) Юрий Боблов и юрист РБОО «Центр лечебной педагогики», член Межведомственной рабочей группы по совершенствованию деятельности организаций социального обслуживания психоневрологического профиля при Департаменте труда и социальной защиты г. Москвы, эксперт рабочей группы по регуляторной гильотине в сфере социального обслуживания Аналитического центра при Правительстве РФ Павел Кантор.

Самым активным и показавшим высокие баллы адвокатам были вручены благодарности. Участники, в полном объеме выполнившие программу, получили сертификаты о повышении квалификации.

Обучающиеся в преимущественном большинстве положительно оценили курс. Многие указали, что разработанные алгоритмы действий адвоката в тех или иных случаях помогли им систематизировать свои знания. Освоению материала дис танционного блока способствовали интерактивные элементы. Учебное игровое дело помогло участникам курса, так сказать, апробировать свои знания и обратить внимание на возможные ошибки. Объективности ради следует заметить, что обучающий курс не позволил решить все имеющиеся проблемы, но позволил в некоторой степени исправить сложившееся положение в отношении исследуемой категории лиц. Ведь что может быть важнее прав и свобод того или иного лица вне зависимости от его психического состояния?!

Нарине Айрапетян, адвокат Адвокатской палаты Ставропольского края, тренер Школы адвоката АП СК. Фото предоставлено Адвокатской палатой Ставропольского края. Иллюстрация Евгения Синчинова

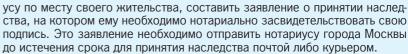
### Наследство удалённым доступом?

У меня умер отец, который жил в Москве. В связи с риском распространения новой коронавирусной инфекции я не могу поехать в Москву для вступления в наследство. Скажите, имею ли я право вступить в наследство здесь, в Невинномысске?

Для приобретения наследства наследник должен его принять. Принятие наследства осуществляется путем подачи заявления о принятии наследства нотариусу по месту открытия наследства, которым является последнее место жительства умершего.

Таким образом, если наследодатель на день смерти был зарегистрирован по месту жительства в Москве, заявление о принятии наследства должно быть подано в течение шести месяцев со дня открытия наследства нотариусу города Москвы. Нотариус Невинномысска не имеет право в данном случае вести производство по наследственному делу.

Вместе с тем для подачи заявления о принятии наследства не обязательно ехать в Москву. Наследник может обратиться к любому нотари-



Если необходимо быстро передать заявление (либо другой документ) определенному нотариусу в другой город, можно попросить нотариуса перевести засвидетельствованное нотариально «бумажное» заявление о принятии наследства в электронный вид и удостоверить его равнозначность.

Затем нотариус отправит заявление о принятии наследства в форме электронного документа нотариусу в другой город. Таким образом, вы, не подвергая себя риску, сможете во время вступить в наследство, не тратя свое время и деньги на поездку.

### По очереди и по закону

Муж ушел из жизни скоропостижно. Завещания он не оставил. Обратилась к нотариусу для вступления в наследство. Оказалось, что кроме меня, законной супруги, в наследство еще вступили наши несовершеннолетние внук и внучка – дети нашего покойного сына, которого мы с мужем похоронили еще в 2011 году. С невесткой у меня отношения не складываются. Скажите, пожалуйста, разве внуки являются наследниками? Разве я, как законная супруга, не единственный наследник первой очереди?

Раиса Федоровна



Если ваш муж не составлял завещания, то наследование его имущества будет осуществляться его наследниками по закону в соответствии с очередями наследования, установленными Гражданским кодексом РФ.

Так, наследниками первой очереди являются дети, супруг, родители умершего. Внуки наследодателя и их потомки также отнесены законом к наследниками первой очереди. Но они призываются к наследованию по закону только по праву представления. Это означает, что внуки могут призываться к наследованию имущества, оставшегося после их бабушек или дедушек, наряду с другими наследниками первой очереди, только в том случае, если их родитель умер ранее смерти наследодателя.

Таким образом, так как сын вашего мужа умер в 2011 году, ранее смерти своего отца, то его дети (ваши внуки) имеют право на наследство после их дедушки наряду с вами, законной супругой наследодателя. Однако, размер причитающейся внукам доли в наследственном имуществе их деда будет меньше, чем у вас, поскольку наследники по праву представления наследуют и делят между собой долю, причитавшуюся их умершему отцу.

При живых родителях внуки право на наследство по закону после своих бабушек или дедушек не имеют. Они могут наследовать имущество своих дедушек и бабушке только в качестве наследников по завещанию.

Анна Некрасова,

член Ассоциации юристов России, нотариус по Невинномысскому городскому нотариальному округу. Иллюстрации Евгения Синчинова

### Лето — это улыбки детей, столько счастливых дней...

Всегда веселая и счастливая пора для детей – лето. С его приходом каждый ребенок связывает массу планов и ожиданий. Увы, начало летних каникул в этом году не принесло детворе Ставропольского края столько радости, как хотелось бы. Всему виной ограничения, связанные с новой коронавирусной инфекцией, режимом самоизоляции и карантина.

В онлайн-формате прошли последние звонки, прозвучали поздравления и напутствия учителей, даже школьные лагерные смены начинаются онлайн... Однако при всех переменных есть в нашем крае постоянные и добрые традиции. Одна из них - сюрпризы и подарки юным ставропольчанам, воспитанникам детских домов и приютов региона, от юридического сообщества и нотариальной палаты Ставрополья.

- Обычно в начале летних каникул мои коллеги проводили праздники, кинопоходы, спортивные эстафеты для ребят из подшефных детских домов, приютов, интернатов, приуроченные к Международному дню защиты детей, - говорит председатель Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России, президент НПСК, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин. - Очень жаль, что по объективным причинам такие встречи пока невозможны. Но юристы Ставрополья не остановились перед трудностями, нашли другие формы и новые пути для общения с ребятами, которым сегодня еще больше, чем всегда, необходимы наши тепло и внимание.



В городах и районах края по инициативе регионального отделения АЮР и нотариальной палаты Ставрополья прошли акции, целью которых было поздравить мальчишек и девчонок с окончанием очередного учебного года, подарить добрые и радостные впечатления от первых летних дней.



разнообразием, помогли мальчишкам и девчонкам пополнить обеденный рацион. Настроение праздника было создано в детском доме № 19 города Новопавловска, куда член АЮР, член правления НПСК, член Совета молодых нотариусов Ставрополья, нотариус по Кировскому городскому нотариальному округу Инна Дудникова передала гостинцы, чтобы побаловать детей.

– Я узнала у ребят, что они хотят увидеть на праздничном столе, чему будут рады, а еще - о каких

сти. В любом случае мы не унываем, ведь впереди еще целых три месяца лета, и я очень надеюсь на встречу глаза в глаза. Пока же смотрю на фотографии. Вот так, при помощи мессен-

джеров общались нотариусы с детьми. И вздыхали: ну разве этим заменишь привычные и добрые дружеские встречи, чаепития и посиделки, веселые старты, рисование на асфальте и многое

А это кто с гирляндой разноцветных шаров, привязанной к объемной, обернутой блестящей бумагой загадочной коробке? Да это же член АЮР, член правления НПСК, заместитель председателя Совета

молодых нотариусов НПСК, нотари-

...Заветный подарок с соблюдением всех мер безопасности передают директору приюта Лидии Савченко, ребята терпеливо ждут ответа на вопрос: что же в коробке? А когда узнают, радостно кричат: «Ура-а-а! Сегодня будет День мороженого!».

польского приюта «Росинка» выглядывают в окно, беспокоясь, крепко ли тети во дворе держат коробку, не улетит ли она?

«Спорим, там раскраски!», «Нет, конфеты!..», «Да нет же - эскимо!..», - каждый малыш убежден в своей правоте. И когда заветный подарок с соблюдением всех мер безопасности передают директору приюта Лидии Савченко, ребята терпеливо ждут ответа на вопрос: что же в коробке? А потом наконецто узнают и кричат: «Ура-а-а! Сегодня будет День мороженого!»

### «Спасибо за заботу, внимание, доброту в столь нелёгкое время»

Дистанционные поздравления были организованы нотариусами Ставрополья и для детей из многодетных. малообеспеченных семей, детейинвалидов. Вот как рассказывает об одном из таких мероприятий член АЮР, член Совета молодых нотариусов НПСК, нотариус по Изобильненскому городскому нотариальному округу Татьяна Чернигов-

– В первый день лета в большинстве стран мира отмечают Международный день защиты детей. Это не только один из самых радостных и любимых праздников для детворы, но и напоминание нам, взрослым, о том, что дети нуждаются в постоянной заботе и защите, и особенно - дети с инвалидностью, нарушениями в раз-



нотариуса по Шпаковскому районному нотариальному округу Любови Подъячевой были отчасти практичными (нотариус подарила несколько подставок для сушки одежды), а отчасти порадовали вкусовым

Инна Владимировна. – Очень жаль, что в этот раз их праздник прошел в закрытом режиме, без гостей, но у нас получилось пообщаться дистанционно, я была рада видеть моих добрых друзей, узнать ново-

стоят на траве под деревом во дворе центра «Надежда» и пускают в безоблачное небо мыльные пузыри! «Спасибо!» - кричат они и подпрыгивают от радости. В этот день у детей было много затей: от старых добрых рисунков мелками и создания картин красками до, как они сказали, «настоящего праздничного пира» со сладкими угощениями и мороженым.

ния картин красками до, как они сказали, «настоящего праздничного пира» со сладкими угощениями и мороженым.

ус по Ставропольскому городскому нотариальному округу Татьяна Соболева и сотрудница ее нотариальной конторы. Ребята из Ставро-

Приурочена к началу летних каникул была акция, прошедшая в городе Изобильном. Отделению реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья Изобильненского центра социального обслуживания населения была оказана благотворительная помощь от нотариальной палаты Ставропольского края. В подарок были переданы настольные игры, развивающие игровые наборы, забавные и веселые головоломки. Теперь ребят, которые после снятия режима самоизоляции придут в центр, ждут новые интересные и увлекательные занятия и игры.



### **БЫТЬ РЯДОМ**



Дети – это самое ценное, что у нас есть, поэтому мы не перестанем заботиться о них, делать их жизнь как можно лучше. Детская

улыбка и счастливые глаза малышей — наверное, самое большое богатство в мире. Пусть улыбок будет больше!..

Кстати, на официальном портале Изобильненского ЦСОН организаторам этой акции выражается благодарность от руководства и коллектива Центра в адрес президента нотариальной палаты Ставрополья Николая Кашурина «за заботу, внимание, доброту, подаренные ребятам в столь нелегкое для всех нас время».

А член АЮР, член Совета молодых нотариусов НПСК, нотариус по Минераловодскому городскому нотариальному округу Елена Бело-

«Юристы Ставрополья нашли новые формы и пути для общения с ребятами, которым сегодня еще больше, чем всегда, необходимы наши тепло и внимание».

Николай Кашурин

ва оказала помощь в приобретении специализированной коляски для ребенка с особенностями развития.

– Коляска оснащена всеми необходимыми фиксаторами для туловища и ног, – поясняет Елена Сергеевна. – С помощью них ребенок даже во время прогулок сможет соблюдать правильный ортопедический режим, а это так важно для его развития и постепенной нормализации двигательной активности.

Член АЮР, нотариус по Минераловодскому городскому нотариальному округу Инна Бакай с коллегами по нотариальной конторе оформила подписку на детские и молодежные издания для ребят из детского дома села Нижняя Александровка «Колосок».

Адресную материальную помощь многодетной семье настоятеля городского храма преподобного Сергия Радонежского отца Константина оказала член АЮР, член Совета молодых нотариусов НПСК, нотариус по Лермонтовскому городскому нотариальному округу Мария Курдубанова. Четверо детишек живут с родителями

прямо в приходе, внимание к ним и помощь вызвали самую сердечную ответную благодарность.

Традиция, которую ждут, — так можно назвать ежегодно проводимую членом АЮР, председателем Совета молодых нотариусов НПСК, нотариусом по Ессентукскому городскому нотариальному округу Анной Мандрыко акцию по сбору выпускников городского детского дома №35 в самостоятельную жизнь.

 Если год тому назад стены детского дома покидал один вынотариусам Ставрополья Марине Бобровой, Виктории Бурлуцкой, Сергею Кистереву, Борису Коваленко, Екатерине Лысенко, Александру Мандрыко, Анне Некрасовой, Наталье Пономаревой, Евгению Савушкину, Марине Снимщиковой, Марине Тафинцевой, Галине Ходаковской, Диане Цупило, Татьяне Черниговской и Наталье Юриной.

Пока работа у молодых нотариусов кипит, юноши и девушки ждут ее результата. Ждут с вол-



пускник, то в этот раз предстоит много подготовительной работы: во взрослую жизнь уходят сразу восемь ребят, – говорит Анна Владимировна. – Безусловно, очень хочется, чтобы каждый из них чувствовал себя подготовленным к новым условиям, чтобы этот важных переходный период не был ничем омрачен: хотелось заглянуть за горизонт, чувствуя себя уверенно. Я очень признательна за отзывчивость и помощь в сборах всего необходимого для выпускников моим коллегам, членам АЮР, молодым

нением, как ожидают самые важные и дорогие события в жизни. Конечно, у ребят все будет хорошо, ведь на очередную жизненную ступень они поднимутся не в одиночку. Рядом будут их педагоги и товарищи, а еще старшие друзья-нотариусы, которые всегда поймут и помогут.

Елена Гончарова. Фото предоставлены Олегом Белогаевым, Инной Дудниковой, Виталием Ковтуненко, Татьяной Соболевой и Татьяной Черниговской

АЗЪ ЕСМЪ

### Подарок по душе

Солнечный июльский день был полон радости и сам по себе. Вон сколько тепла и зелени, бликов на окнах зданий, в зеркалах и стеклах мчащихся автомобилей, сколько счастья в безоблачном небе – не исчерпать!.. Но еще больше позитива ему добавил смех детворы, игравшей на площадках Ставропольского дошкольного детского дома № 9.



Со стороны было сложно разглядеть, чем занимались дети, ведь площадки находятся на отдалении от входа на территорию детского дома. Вон видны подпрыгивающие мальчишки, вон что-то копающая в песочнице девочка, вон ребята, катающиеся на качелях. А прочие

скрыты стенами павильонов. Зато хохочут так – улыбка на лице моментально появляется.

Именно так, с улыбкой, от всей души передал директору детского дома Елене Побейпеч подарки для детей член Совета Ставропольского регионального отделения Ас-

социации юристов России, член правления нотариальной палаты Ставропольского края, заместитель председателя Совета молодых нотариусов НПСК, нотариус по Ставропольскому городскому нота-



риальному округу Иван Кашурин. Специально для одиннадцати мальчиков от 9 до 16 лет он приобрел необходимые на лето вещи.

Мальчишки всегда такие неугомонные, а в летний период тем более: вещи просто горят. Сказываются активные игры на свежем возду-

хе, занятия спортом. Поэтому такой подарок будет очень кстати, ребята оценят его по достоинству, – улыбается директор. – Просто не знаю, что бы мы делали без доброй поддержки и участия, которые всегда чувствуем со стороны регионального отделения Ассоциации юристов России и нотариальной палаты Ставрополья. Огромное вам спасибо!

Конечно, в условиях соблюдения мер безопасности встречи с детьми не состоялось. Подарки были переданы руководству детского дома.

Но понравились ли детям обновки? Узнать это оказалось просто, ведь уже на следующий день Иван Кашурин получил фотографии веселых и довольных ребят. Выстроившись в рядок, они дружно демонстрировали одежду, которая пришлась по размеру ...и по душе!

Дина Серова. Фото Елены Гончаровой и Елены Побейпеч

### «Мы дорожим нашими ветеранами и поможем им во всём и всегда»

В центре города Новопавловска, что находится в Кировском районе, Ставропольского края, тихо. Безоблачный знойный июньский день. В триколорах на городской площади трепещет легкий ветерок. Но ярче солнца сияет здесь недавно отреставрированный Мемориал Вечной славы. Чем ближе подходишь к нему, тем сильнее слепит глаза покрытая золотой краской скульптура воина, который стоит, сняв фуражку, рядом с обелиском, увенчанным красной звездой.

- Когда бываю здесь, особенно остро ощущаю связь поколений, слезы наворачиваются на глаза сами собой, - говорит член Ассоциации юристов России, член правления нотариальной палаты Ставропольского края, член Со-

«Только представить: 75 лет назад на Красной площади в Москве состоялся первый Парад Победы в Великой Отечественной войне. Это было одно из значимых событий в истории нашей страны, которые никогда не должны быть забыты. И спустя десятилетия во имя памяти героев, которые не вернулись с войны, и в признательность всем тем, кто сражался на фронте, трудился в тылу, - наши цветы к подножию мемориала». Инна Дудникова

вета молодых нотариусов НПСК, нотариус по Кировскому городскому нотариальному округу Инна Дудникова. - А в такие дни, как сегодняшний, чувства еще сильнее. Только представить: 75 лет назад на Красной площади в Мо-



скве состоялся первый Парад Победы в Великой Отечественной войне. Это было одно из значимых событий в истории нашей страны, которые никогда не должны быть забыты. И спустя десятилетия во имя памяти героев, которые не вернулись с войны, и в признательность всем тем, кто сражался на фронте, трудился в тылу, - наши цветы к подножию мемориала.

...Горит пламя Вечного огня, выбитые в граните имена павших вои-



нов – молчаливые свидетели мирной и благополучной жизни, которой мы живем благодаря нашим предшественникам - дедам и прадедам, отстоявшим Родину, подарившим нам счастье видеть это безоблачное небо. Об этом нельзя забывать.

Степан Григорьевич Кизилов в 1942 году был призван Труновским райвоенкоматом, ушел на фронт, едва исполнилось 18 лет. Воевал в составе 581-го стрелкового полка, как сказал, «освобождал родные села и кубанские станицы, с боями дошел до Азова. Лечился в госпиталях, а потом был направлен в запасной полк. Служил в Грозном, в Грузии, победу встретил в Иране». Имеет много наград.

Так и поступают юристы Ставрополья. В мае по всему краю представители юридического сообщества поздравляли и чествовали ветеранов Великой Отечественной войны. И продолжили это делать 24 июня, в еще один праздничный, дорогой для всех день.

- У нас в городе живут замечательные земляки, которых мы с

коллегами хотели бы поздравить с Парадом Победы лично, - говорит член АЮР, нотариус по Кисловодскому городскому нотариальному округу Виктория Гуркина. – Однако сейчас это сделать крайне сложно, и мы адресовали наше поздравление ветеранам, откликнувшись на обращение Кисловодской городской общественной организации инвалидов войн и Вооруженных сил. Специально подготовили и попросили передать подарок каждому ветерану, оказали помощь, которая была необходима и порадовала.

В разных городах и районах нотариусы по-своему отметили Парад Победы. А вот в нотариальной конторе члена АЮР, нотариуса по Андроповскому районному нотариальному округу Людмилы Куриловой накануне праздника поздравили ветерана, обратившегося за совершением нотариального дей-

- Мне и моим сотрудникам посчастливилось встретиться с ветераном Великой Отечественной войны Степаном Григорьевичем Кизиловым, - улыбается Людмила Михайловна. - Много о нем слышали, ведь это гордость нашего района, герой, о подвигах которого при жизни слагают легенды. Степан Григорьевич оказался очень приятным, интересным в общении человеком. Нам удалось немного побеседовать, и он рассказал, что в 1942 году был призван Труновским райвоенкоматом, ушел на фронт, едва исполнилось 18 лет. Воевал в составе 581-го стрелкового полка. как сказал, «освобождал родные села и кубанские станицы, с боями

дошел до Азова. Лечился в госпиталях, а потом был направлен в запасной полк. Служил в Грозном, в Грузии, победу встретил в Иране». Имеет много наград.

Людмила Курилова от имени коллег, членов Ассоциации юристов



России, нотариусов Андроповского района поздравила ветерана с 75летием Великой Победы, пожелала крепкого здоровья, мира и стабильности, счастья и благополучия.

А в городе Ессентуки с праздником поздравили труженицу тыла Марию Павловну Сорокину. Встреча с ней имеет свою предысторию, о чем повествует член АЮР, председатель Совета молодых нотариусов НПСК, нотариус по Ессентукскому городскому нотариальному округу Анна Ман«У нас в городе живут замечательные земляки, которых мы с коллегами хотели бы поздравить с Парадом Победы лично. Однако сейчас это сделать крайне сложно, и мы адресовали наше поздравление ветеранам, откликнувшись на обращение Кисловодской городской общественной организации инвалидов войн и Вооруженных сил. Специально подготовили и попросили передать подарок каждому ветерану, оказали помощь, которая была необходима и порадовала». Виктория Гуркина

- Так получилось, что к нам в контору обратился сын Марии Павловны за оформлением вызова на дом. Мы уточнили, является ли она ветераном Великой Отечественной войны, и поехали к ней с подарка-

Но больше всего Мария Павловна обрадовалась не угощениям и подаркам. Слезы счастья вызвал букет цветов. Оказалось, по какойто досадной случайности она не получила долгожданного букета ко

Но больше всего Мария Павловна Сорокина обрадовалась не угощениям и подаркам. Слезы счастья вызвал букет цветов. Оказалось, по какой-то досадной случайности она не получила долгожданного букета ко Дню Победы от городских властей и была очень расстроена этим...

Дню Победы от городских властей и была очень расстроена этим.

- Мы сообщили в администрацию города о допущенной ошибке, и они взяли этот вопрос на контроль, - добавляет Анна Владимировна. – Так что эта история из тех, которые оставляют самые добрые чувства, и сколько бы ни было таких встреч, мы дорожим нашими ветеранами, поможем им во всем и всегла.

Елена Гончарова. Фото предоставлены Инной Дудниковой, Антоном Куриловым и Анной Мандрыко

**Верстка:** ООО «Агентство «Кавказинтерпресс»

Печать: типография ООО «Агентство «Кавказинтерпресс» (адрес: 355000, Россия, г. Ставрополь, пр. Трудовой, 14, тел. 24-88-65). Тираж 999 экз. Заказ № 18Л. Подписано в печать 29.07.2020 г.