



30-летию избирательной системы России, ее истории, современному состоянию и перспективам была посвящена научно-практическая конференция, организованная Ставропольским региональным отделением Ассоциации юристов России и избирательной комиссией Ставропольского края.

Конференцию предваряли сразу две тематические выставки. На площадке перед Ставропольским государственным историко-культурным и природно-ландшафтным музеем-заповедником имени Г.Н. Прозрителева и Г.К. Праве была презентована стендовая фотодокументальная выставка «Выборы на Ставрополье: от истории к современности». Наглядная информация, подготовленная музеем совместно с крайизбиркомом и Государственным архивом СК, содержала материалы о становлении и развитии органов общественного управления на Ставрополье в дореволюционный период, об особенностях советской и современной избирательной системы России.

После посещения экспозиции под открытым небом участники конференции переместились на площадку Ставропольского государственного аграрного университета, где их встретила еще одна выставка – теперь уже книжная, из фондов Ставропольской краевой библиотеки имени М.Ю.Лермонтова. Десятки печатных изданий – от редких книг, настоящих раритетов прошлого, в том числе тех, что были свыше века назад собраны и переданы в дар городу Ставрополю гласным Ставропольской городской Думы Георгием Праве, до современной литературы и периодики на тему избирательного права и процесса – увидели свыше 100 участников мероприятия из различных регионов России. В их числе – представители органов государственной власти, местного самоуправления, юридического сообщества, избирательных комиссий, общественных объединений, субъектов общественного контроля, институтов гражданского общества, ученые, молодежь.

Активное участие в конференции приняли федеральные эксперты – ответственный секретарь Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, президент АНО «Центр прикладных исследований и программ» Александр Точенов, член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» Александр Брод и член Президиума АЮР, член Общественной палаты РФ, исполнительный директор Ассоциации «НОМ», председатель Общероссийского общественного движения «Корпус «За чистые выборы» Алена Булгакова.

Всегда есть к чему стремиться

Открывая мероприятие, его модератор, председатель СПО АЮР, депутат Думы Ставропольского края, президент нотариальной палаты Ставрополя, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин подчеркнул: текущий год богат на юбилейные события. Помимо современной избирательной системы России свое 30-летие отметил возрожденный небюджетный российский нотариат, а впереди – идентичные юбилейные даты Конституции Российской Федерации и Федерального Собрания РФ.

Кстати, что касается даты создания современной избирательной системы, то здесь мнения разнятся. Например, точкой отсчета может быть 21 сентября 1993 года, когда был принят Указ Президента РФ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» и решено образовать Центральную избирательную комиссию по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. А 29 сентября того же года Указом Президента РФ №1505 утвержден состав ЦИК по выборам в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, и уже 1 октября в Москве состоялось первое заседание этой комиссии. 12 декабря 1993 года прошли референдум по принятию Конституции РФ и выборы в Государственную Думу, а по завершении избирательной кампании ЦИК по выборам в ГД РФ была преобразована в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, действующую на постоянной основе, и поставлена во главе системы избирательных комиссий.

– Без преувеличения можно сказать, что современная избирательная система России, включающая в себя избирательное законодательство и избирательный процесс, является самой прогрессивной и самой демократичной в мире, – обозначил Николай

Кашурин. – Ни в одной другой стране нет такого широкого набора инструментов для реализации своего активного избирательного права при максимальной объективности и конфиденциальности, а также форм и методов осуществления общественного контроля за выборами. Однако всегда есть к чему стремиться, при этом строить планы по дальнейшему развитию избирательного законодательства и регулируемых им общественных отношений и процессов нельзя без изучения исторического пути и анализа современного положения дел. В этом и поможет конференция, которая объединяет ученых-теоретиков и практиков.

Было сообщено, что в крае идет активная фаза подготовки к стартующей в декабре избирательной кампании по выборам Президента РФ. В связи с этим на площадке СРО АЮР открыт Экспертно-консультативного центр повышения правовой культуры избирателей, подготовки наблюдателей и иных участников избирательного процесса. Центр будет не только заниматься уже давно известным и традиционным направлением – обучением наблюдателей, но и по договоренности с краевым избиркомом обучать других участников избирательного процесса, в том числе и членов участковых избирательных комиссий. К этому добавится новое направление деятельности – повышение правовой культуры избирателей. В его основу будет заложен многолетний опыт юридического сообщества края в сфере правового просвещения жителей Ставрополя с нацелом на конкретную аудиторию.

– Не первый год мы являемся свидетелями широкомасштабной информационной войны против нашего государства и народа. Интенсивность этой войны растет в геометрической прогрессии, – отметил руководитель юристов края. – Мы прекрасно понимаем, что целью есть и будет, помимо прочего, дискредитация выборов в нашей стране, в особенности предстоящих в 2024 году выборов Президента РФ. Количество фейков будет возрастать, работа по их опровержению ведется достаточно эффективно. Но результат, так скажем, контрфейковой деятельности никогда не будет близок к 100%, поскольку невозможно донести опровержение до всех, кто ранее подвергся воздействию фейков. В связи с этим мы считаем важным проводить превентивную работу – научить сограждан анализировать информацию, используя механизмы ее проверки, не доверяя всему подряд и не распространяя то, что недостоверно. Эту работу мы организуем на местах, в муниципалитетах, совместно с региональным отделением Российского общества «Знание».

Испытания, новации и планы на будущее

Этапы истории избирательного процесса в России и на Ставрополье детализировал председатель избирательной комиссии Ставропольского края Сергей Тарасов.

– Современная избирательная система России представляет стройное сочетание прогрессивного избирательного законодательства, основанного на верховенстве норм прямого действия базового федерального закона, вертикали избирательных комиссий всех уровней, членами которых являются около одного миллиона человек в стране, в том числе почти 15 тысяч в Ставропольском крае, а также современных стандартов избирательного процесса, от которых неотъемлемы общественное наблюдение и цифровизация, – подчеркнул Сергей Петрович. – Сегодня есть все основания говорить о качественно новом этапе в развитии избирательной системы, этапе цифровизации и технологического переоснащения, который сопровождает точечная настройка ее правовых параметров в целях обеспечения большей доступности для избирателей.

Руководитель избиркома края рассказал о структуре избирательной системы Ставрополья и ее деятельности, большая роль в которой, в том числе отведена взаимодействию с институтами гражданского общества и общественными организациями. Подготовка совместно с общественниками и юристами края общественных наблюдателей на выборах, проведение «горячих линий» и другие формы общественного контроля за годы доказали свою важность и эффективность.

Четверть избирателей на Ставрополье – молодежь, и работе с ней уделяется особое внимание. Как подчеркнул Сергей Тарасов, в сотрудничестве с краевым отделением Российского союза молодежи успешно решаются задачи по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей. Эта работа ведется в школах, колледжах, вузах. Системной является деятельность крайизбиркома с региональными отделениями политических партий: регулярны круглые столы и обучающие семинары, в диалоге с партиями зародился новый формат взаимодействия – межпартийный форум «Ставрополье».

– Российская избирательная система успешно прошла испытание временем в непростых условиях социальных, экономических и политических преобразований, – убежден руководитель избиркома. – Ее ключевой характеристикой является нацеленность на новации, постоянное совершенствование институциональных основ практики правоприменения.

По поручению полномочного представителя Президента РФ в СКФО Юрия Чайки к участникам конференции обратился начальник департамента по взаимодействию с органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления аппарата полпреда Евгений Ткачев. Он отметил, что в преддверии главных выборов страны важно понимать: в числе приоритетных задач стоит не только проведение выборов и получение результата, но главное – защитить этот результат как законный и объективный.

От лица законодательной власти края участников конференции поприветствовал председатель комитета Думы СК по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению Юрий Скворцов, который подчеркнул значимость в сложившейся внешнеполитической обстановке общими действиями противостоять идеологическим атакам, своевременно выявлять фейковую информацию, чтобы народ понимал, где правда, где ложь. В этом отношении созданный юридическим сообществом края Экспертно-консультативный центр будет эффективным инструментом оказания правовой помощи избирателям, а научно-практическая конференция даст положительный КПД для дальнейшей работы в сфере выборов.

Важнейшую роль в функционировании всей избирательной системы играют муниципалитеты. О сотрудничестве Ассоциации «Совет муниципальных образований СК» с юридическим сообществом края, избиркомом и органами краевой власти в этом направлении рассказал ее исполнительный директор Александр Князев.

Опытом администрации краевого центра по содействию в организации избирательного процесса поделился первый заместитель главы администрации г. Ставрополя Александр Грибенник. Особую благодарность он выразил региональному отделению АЮР, которое многие годы включено в работу с общественными наблюдателями на выборах. Так, в 2020 году на голосовании по утверждению изменений Конституции Российской Федерации от Ассоциации юристов России в Ставрополе на участках работали 1482 наблюдателя, и это были те люди со специальными знаниями, компетентные вести такую работу.

Ряд конкретных примеров работы общественников края в организации общественного наблюдения на выборах привел председатель Общественной палаты Ставрополя Георгий Нефетиди. Искренний отклик участников конференции вызвало выступление члена Совета СПО АЮР, начальника Северо-Кавказского филиала Главгосэкспертизы России Геннадия Кутепова. Он передал Николаю Кашурину Приветственный адрес и икону Святых нотариусов Маркиана и Маркирия от члена Бюро президиума АЮР,

начальника ФАУ «Главгосэкспертиза» Игоря Манылова. Эти святые являются покровителями представителей всех юридических профессий, отметил Николай Иванович, благодаря за символический и важный для сообщества дар.

Нарушения на выборах сведены к минимуму

Пленарное заседание продолжилось выступлением ответственного секретаря СПЧ при Президенте РФ, президента АНО «Центр прикладных исследований и программ» Александра Точенова, который отметил роль юридического сообщества в организации помощи как наблюдателям на выборах, так и самим избирателям и поделился впечатлениями мероприятий, проходящих на Ставрополье в рамках празднования 30-летия избирательной системы России.

– Это тоже достойный опыт, который надо показывать и передавать, – выразил уверенность Александр Сергеевич, добавив, что в нашей стране создана лучшая система избирательного процесса в мире, учитывающая все условия для исполнения гражданами своего избирательного права, и она продолжает совершенствоваться: – Развивается система ГАС «Выборы», к президентским выборам она будет уже на новой платформе с российским программным обеспечением, расширяются возможности по электронному голосованию и так далее. Необходимо продолжать эту работу.

С применением информационных технологий связано и развитие такого направления, как обеспечение общественного контроля на выборах, было отмечено федеральным экспертом. И это закономерно, ведь от прозрачности и законности выборов зависит дальнейшая жизнь и судьба каждого, и доверие людей к ним имеет большое значение.

За 30 лет отмечены серьезные точки роста избирательной системы, повышающие ее конкурентность, доступность для политических партий участвовать в выборах разного уровня, отметил коллега Александра Точенова по СПЧ, председатель Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» Александр Брод, который выступил в онлайн-формате. Создание государственной автоматизированной системы «Выборы», с помощью которой результаты голосования можно получить в течение суток, применение

систем видеонаблюдения на участках, работа зарубежных экспертов, создание центров общественного наблюдения служит соблюдению чистоты избирательного процесса. Немаловажна разработка цифровых технологий, дистанционного голосования и многого другого. За 30 лет создана инфраструктура общественного наблюдения, общественного контроля в каждом регионе, не первый год работает сообщество электоральных экспертов, состоящее из профессиональных политологов, лидеров общественного мнения, которые ведут мониторинг всех стадий компании.

– Мы настаиваем на том, что наблюдение за выборами – это не только голосование и подведение итогов. Это выдвижение кандидатов, формирование комиссии и все необходимые иные процедуры по информированию населения, обучению членов УИК, созданию комфортной среды, особенно для людей с ограниченными возможностями здоровья, – заметил Александр Семенович, вспомнив те проблемы, с которыми сталкивались за минувшие три десятилетия: от случаев массовых фальсификаций до открытого подкупа избирателей и даже срыва избирательных кампаний в 90-е годы. – Благодаря грамотному реформированию избирательного законодательства, четкой принципиальной позиции ЦИК, росту контроля за выборами и более жестким правовым стандартам избирательной кампании удалось свести нарушения к минимуму. Как показывают данные социологических опросов, доверие избирателей к ходу и итогам голосования достигается только при четком соблюдении законодательных норм.

Было замечено, что при обеспечении открытости избирательного процесса, конечно, очень многое зависит от общественного контроля, и важно вести работу по совершенствованию, развитию и повышению качества подготовки общественных наблюдателей. Обсуждены вопросы противодействия информационным провокациям в виде фейков и прочего. С точки зрения соблюдения всех необходимых избирательных стандартов общественники могут сыграть в их решении очень серьезную роль.

Александр Брод приветствовал инициативу открытия Экспертно-консультативного центра регионального отделения АЮР, который с опорой на экспертное сообщество Ставропольского края и постепенно будет нарабатывать интересный методический и экспертный материал:

– Мы его со своей стороны готовы транслировать на всю страну, – завершил федеральный эксперт, процитировав слова известного поэта Юрия Левитанского: «Каждый выбирает для себя». – Впереди у нас выборы Президента Российской Федерации, нужно довести до общества, что выборы – не какая-то пустая формальность, а те открытые каналы участия граждан в публичной политике. Люди

должны проявлять активность, участвовать в строительстве завтрашней России, особенно сейчас, в непростых санкционных условиях, в политическом и экономическом давлении. Избирательная система России показала свою устойчивость и в период пандемии, и в период СВО. Будем сохранять эту стабильность, противостоять нарушениям и провокациям грамотно, при умелом общественном контроле.

Беспрецедентное давление никто не отменял

– Мы сейчас обсуждаем не какую-то рефлексию по итогам 30 лет совершенствования избирательной системы и избирательного законодательства России, но важную работу, говорим о перспективах дальнейших действий, – поделилась мнением член Президиума АЮР, член Общественной палаты РФ, исполнительный директора Ассоциации НОМ, председатель движения «Корпус «За чистые выборы» Алена Булгакова, обратив внимание собравшихся в зале юристов и представителей науки, что информационное пространство, будучи одним из ключевых в факторов восприятия избирателем выборов и принятия решения на них, очень часто воспринимается с точки зрения поля битвы. В этом свете ключевая обязанность юристов – придавать этому правовую форму, обеспечивая защиту прав и соблюдение законных интересов сограждан.

Проходящие избирательные кампании вызывают интерес у граждан, которые хотят принять участие в качестве наблюдателя на выборах, чтобы отбросить всевозможные спекуляции и информационные вбросы. Важно давать людям эту возможность.

– Уже сегодня мы сталкиваемся и должны понимать, что беспрецедентное давление никто не отменял, и что наша техничность в решении действительно значимых вопросов не дает покоя коллегам на западе и представителям недружественных стран поэтому важно понимать, что беспрецедентность их давления будет усиливаться.

– Выборы, которые пройдут в сентябре, значимы по своему масштабу, потому, что в них участвуют и новые регионы России, и приоритет здесь, безусловно, должен соответствовать принципам безопасности, надежности и защиты всех прав участников избирательного процесса. Все эти задачи стоят сегодня на повестке дня, – пояснила

Алена Валерьевна, призвав обратить внимание на оттачивание применения системы дистанционного электронного голосования, разъяснения людям, почему такой способ голосования безопасен и почему они должны ему доверять. – Сегодня нами уже запущена в полной мере программа обучения общественных наблюдателей наши коллеги проводят в регионах межрегиональные семинары по обучению, и мы будем благодарны за обратную связь. При этом главное, чтобы совершенствуя избирательную систему, мы сохраняли свою уникальность и идентичность, обеспечив открытость, законность, гласность избирательного процесса и при этом максимальное удобство и защиту наших избирателей.

В выступлении профессора кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина, доктора юридических наук Алексея Осавелюка были выделены факторы, качество проработки которых непосредственно влияет на избирательный процесс. Это внимательное отношение к участникам выборов – от членов УИК до наблюдателей и избирателей, их учеба и правовое просвещение во имя спокойного хода выборов в соответствии с законом.

На малоизученную проблему функционирования избирательного процесса обратил внимание член Совета СПО АЮР, профессор, кандидат исторических наук, доктор юридических наук Евгений Некрасов. По его мнению соотношение естественно-правовых и позитивно-правовых начал определяют развитие, стратегию, реализацию избирательных прав и их защиты.

– Нужно защищать российскую историю и наши традиционные ценности, – убежден ученый, приводя в пример данные социологических опросов студентов одного из российских вузов, проведенного в 2021 и 2022 годах. Согласно им только 40% опрошенных ставят на 1 место интересы государства и общества. С каждым годом растет процент тех, кто считает героем самого себя, причем государство эти молодые люди воспринимают как организацию, которая должна предоставить им условия для реализации материального и психологического комфорта. Это очень тревожные сигналы, тем не менее наш народ создал колоссальное государство на основе конституционного строя и особого внимания заслуживает озвучиваемая учеными теория о формировании конституционного правосознания. – Граждане начинают выносить свои уроки в процессе жизни, взаимоотношений в обществе, в избирательных процессах. Воспитание конституционного правосознания выходит сегодня, на мой взгляд и взгляд моих коллег, на первое место, и проходить это культивирование должно, естественно, на базе нашего исторического опыта, на базе нашей истории и наших героев.

Евгений Некрасов напомнил, в декабре 2021 года была принята Концепция повышения правовой культуры избирателей на 2022-2024 год. Время идет, а проблемы и задачи, обозначенные в ней, еще не обрели широкого общественного звучания.

– Приведу пример. В нашем отделении Ассоциации юристов есть замечательный конкурс рисунков «Каждый имеет право!..», который мужественно проводит наш руководитель Николай Кашурин. Я не оговорился, когда говорю о мужестве, потому что без его мужества провести этот конкурс было бы невозможно. Николай Иванович преодолевает различные трудности, соединяет несоединимое, и конкурс, формате которого как раз в ребенке и формируется настоящий гражданин с большой буквы, стартует каждый год. Но почему-то, несмотря на все наши усилия, очередь общественности к нам не стоит. Где предприниматели, где общественные деятели и организации, ведь это очень важный вопрос воспитания гражданина, воспитания правосознания нашего населения... Эта работа нами не прекращается не взирая ни на что, как ведется она и в разнообразии прочих форм в этом направлении. И это не все: ее нужно усиливать, координировать и продолжать.

Чтобы не превратиться в общество имитации, надо не забывать о правосознании, вести эту работу на подлинной основе, и многие проблемы, о которых сегодня говорят в избирательной системе в связи с высокой правовой культурой наших граждан, просто отпадут.

– Нам не нужно перенимать какие-то приемы и методы у западных стран, они у нас сформировались за века свои, – сделал вывод ученый. – При этом российское право, наша правовая мысль всегда базируется на справедливости, а не на политике тройных стандартов.

Секции, дискуссии, итоги

В пленарной части конференции также выступили член Президиума Совета общественных палат России, председатель Общественной палаты Республики Северная Осетия – Алания Нина Чиплакова, которая поделилась опытом деятельности

общественников Республики на выборах предыдущих лет, а также заместитель председателя комитета Думы СК по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению, член Совета СРО АЮР, директор ООО Юридическая фирма «Эксперт» Владимир Шевченко, который проанализировал историю избирательного процесса в России. Затем работа продолжилась в секциях.

Основные принципы законодательства о выборах и их развитие, а также институциональные основы избирательной системы в Российской Федерации участники конференции рассмотрели под руководством члена Совета СРО АЮР, директора Ставропольского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, профессора, доктора политических наук, кандидата юридических наук Юрия Васильева. В зале научной библиотеки СГАУ прозвучало свыше десяти выступлений. Свою лепту в работу секции внес российский конституционалист, член экспертно-аналитического совета СРО АЮР, независимый эксперт, аккредитованный Министерством юстиции Российской Федерации на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, кандидат юридических наук, доцент Александр Мещеряков. Он отметил эффективность инициативы юридического сообщества края по учреждению Экспертно-консультативного центра повышения правовой культуры избирателей, подготовки наблюдателей и иных участников избирательного процесса, добавив, что эта идея, как и ее практическое воплощение, идут в фарватере сегодняшнего, непростого для страны и гражданского общества, времени.

– Учреждение и деятельность Центра будет способствовать не только повышению правовой грамотности широкого круга населения, но и разоблачению, противодействию и нейтрализации западных и проамериканских домыслов и информационной лжи в СМИ о, якобы, фиктивности и декларативности российской избирательной системы, – уточнил эксперт. – Все это, в совокупности, безусловно, должно положительно отразиться на реальном укреплении и качестве взаимодействия между гражданами России и органами власти, а, следовательно, и на подлинном воплощении одной из основ конституционного строя нашей Отчизны – народовластия. Сегодня Россия проходит свой самый сложный этап за всю новейшую историю. И в этот период нашей стране и гражданскому обществу крайне необходимо единение власти и народа. Политико-правовая природа такого единения отражена в конституционном принципе народовластия, а основные направления и пути его реализации на современном этапе обозначены в недавнем Послании и последующих выступлениях Президента Российской Федерации Владимира Путина.

В секции «Общественный контроль за выборами в Российской Федерации» под руководством Александра Точенова были, в числе прочего обсуждены практики работы

институтов гражданского общества в этом направлении. Нарботками поделилась председатель Общественной палаты Краснодарского края Любовь Попова, член Президиума Совета общественных палат России, председатель Общественной палаты Волгоградской области Татьяна Гензе детализировала опыт взаимодействия общественников Волгоградской области с избиркомом, а заместитель председателя Общественной палаты Ставрополья Марина Акинфиева подробно осветила ряд форм взаимодействия общественников и юристов края в сфере организации общественного контроля на муниципальном уровне. Она подчеркнула, что общественный контроль – это не только наблюдение, но еще и мониторинг хода проведения выборов, и общественное обсуждение актуальных социально-значимых вопросов, общественная экспертиза нормативных правовых актов.

Параллельно в зале «Точка кипения» проходила работа еще одной секции конференции. Дискуссию о роли молодежи в избирательном процессе вел член Центрального комитета Российского Союза Молодежи, председатель регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Ставропольского края Илья Юрчишин, а в числе ее спикеров была федеральный эксперт Алена Булгакова, которая на примере своей жизни рассказала о том, как важно верить в себя и свои силы, заниматься тем, что тебя волнует, что интересно, применять свои знания в том направлении, которое для тебя значимо. Представители молодежного актива и студенты с живым интересом участвовали в беседе, задали немало вопросов.

В завершение конференции были подведены итоги работы в секциях, внесены и обсуждены предложения, которые войдут в ее резолюцию. Также в рамках мероприятия подписаны соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Ставропольского регионального отделения АЮР с избирательной комиссией Ставрополья и с Калининградским региональным отделением Ассоциации юристов России.

Елена Гончарова



































Выборы в преломлении истории и современности

Автор: www.alrf26.ru

28.06.2023 17:12











