Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50



Вопросы гражданского участия как инструмента эффективного противодействия коррупции в России были рассмотрены на Всероссийской научно-просветительской конференции, которая в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией состоялась в стенах Правительства Ставропольского края, собрав более 200 участников.

Проведение такой дискуссии стало ежегодной традицией для ее организаторов – Общественной палаты Ставропольского края, Ставропольского регионального отделения Российского общества «Знание» и Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России. Как и предыдущие два года, она прошла при поддержке краевого Правительства, министерства образования Ставропольского края и Ставропольского государственного педагогического института.

В зале собрались представители органов государственной власти, правоохранительных органов, прокуратуры, местного самоуправления, члены и эксперты Общественной палаты края, члены ее рабочих групп, председатели и члены общественных советов муниципальных районов и городских округов, представители вузов и других образовательных организаций, а также гости из других субъектов Российской Федерации.

В президиуме, который возглавил председатель Общественной палаты Ставропольского края, председатель Ставропольского регионального отделения АЮР, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин, находились начальник управления по взаимодействию с институтами гражданского общества аппарата Правительства Ставропольского края Наталья Адаева, член Общественной палаты Российской Федерации Всеволод Чернов, заместитель начальника Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю Николай Терещенко, Уполномоченный по правам человека в Ставропольском крае Николай Лисинский, заведующая отделом по профилактике коррупционных правонарушений аппарата Правительства Ставропольского края, секретарь комиссии при Губернаторе Ставропольского края по координации работы по противодействию коррупции в Ставропольском края Юлиана

Радченко, председатель Ставропольского регионального отделения Российского общества «Знание» Валентина Братусина.

Общественный контроль и просвещение – в основе

Открывая пленарное заседание конференции, Николай Кашурин подчеркнул, что основным направлением деятельности Российского общества «Знание» во все времена было и остается просвещение, в том числе антикоррупционное просвещение. Под аплодисменты зала награды и поощрения общества «Знание» вручила руководитель общества Валентина Братусина. Искренне встречены и награждены были и победители краевого конкурса антикоррупционных плакатов «Наша страна – без коррупции», проведенного Ставропольским отделением общества «Знание». Валентина Братусина пояснила: на конкурс поступило более 30 работ, и все они ныне представлены на выставке в стенах Ставропольского краевого училища дизайна в городе Пятигорске.

Как было отмечено Николаем Кашуриным, эта конференция третья в истории их проведения. Причем анализ двух предыдущих подтверждает положительную тенденцию, ведь результаты совместного труда их участников нашли практическую реализацию.

– Если после первой конференции наша резолюция была просто принята во внимание органами государственной власти и местного самоуправления, то многие предложения по итогам второй конференции воплощены в жизнь, – сказал Николай Иванович и привел в пример проект Концепции антикоррупционной правовой политики в Российской Федерации. Годом ранее он был одобрен Советом Ставропольского регионального отделения АЮР и ныне рассматривается в качестве возможной основы совершенствования антикоррупционного законодательства в нашем крае на ближайшую и обозримую перспективу.

И это далеко не все. Губернатор Ставрополья всецело поддержал предложение по заключению краевыми министерствами и местными администрациями соглашений с региональным отделением Ассоциации юристов России о взаимодействии и

сотрудничестве при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Результат также положителен: заключено 17 таких соглашений, благодаря чему количество проведенных аккредитованным Минюстом России экспертно-аналитическим советом СРО АЮР независимых антикоррупционных экспертиз в 2019 году по сравнению с прошлыми годами выросло на 112,5%.

Руководитель общественников и юристов региона особенно выделил актуальность темы конференции, сказав, что борьба с таким социальным злом как коррупция является важнейшей стратегической государственной задачей. Приняты и широко применяются такие правовые акты, как Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации №378 от 29 июня 2018 года. На всех уровнях – от федерального до краевого и местного проводится множество мероприятий, направленных на противодействие коррупции.

Николай Иванович убежден: сегодня особая роль в достижении задачи противодействия коррупции отводится институтам гражданского общества, образовательным и просветительским организациям.

– Должны быть реализованы такие направления, как осуществление мероприятий общественного контроля и мероприятий по правовому просвещению и воспитанию, направленных на формирование нетерпимого отношения к коррупции. В этом отношении тема конференции позволит определить и конкретизировать необходимые в дальнейшем совместные действия ее участников, внести предложения в адрес органов власти.

Надежду о том, что дискуссия пройдет плодотворно и содержательно, а резолюция по ее итогам даст возможность органам государственной власти претворять в жизнь новые эффективные методы противодействия коррупции выразила в приветственном слове начальник управления по взаимодействию с институтами гражданского общества аппарата Правительства Ставропольского края Наталья Адаева.

Чрезвычайная важность поиска эффективных инструментов для достижения вынесенных на обсуждение задач по совершенствованию антикоррупционной политики в России, организации системной просветительской работы по профилактике коррупционных правонарушений, а также по вовлечению инициативных граждан в

процессы противодействия коррупции была отмечена заместителем председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по образованию и науке, председателем Российского общества «Знание» Любовью Духаниной. Приветствие от ее лица зачитала Валентина Братусина. «Благодаря объединенным усилиям конференция может стать еще одним шагом на пути к обществу без коррупции, а предложения по ее итогам принесут скорую практическую пользу», – также говорилось в приветствии.

Об основных направлениях и формах взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти Ставропольского края рассказала заведующая отделом по профилактике коррупционных правонарушений аппарата Правительства Ставропольского края, секретарь комиссии при Губернаторе Ставропольского края по координации работы по противодействию коррупции в Ставропольском края Юлиана Радченко.

– Роль гражданского общества в антикоррупционной деятельности невозможно преувеличить, – сказала она, при этом выделив важность развития такого направления как антикоррупционное просвещение и рассказав о том комплексе мероприятий, которые ежегодно реализуются в рамках антикоррупционной программы, утвержденной органами краевой власти. Всего по итогам года в крае проведено более 2400 антикоррупционных мероприятий. При этом их формы отличаются различием – от издания разъяснительных материалов по противодействию коррупции (здесь флагманом является министерство труда и социальной защиты населения Ставрополья) и повышения квалификации, различного рода стажировок служащих до наиболее неформальных, творческих, как, например, конкурсы детских рисунков.

В заключение Юлиана Радченко выразила уверенность, что дальнейшему совершенствованию антикоррупционного законодательства будут также способствовать предложения, сформированные в рамках этой конференции и рассмотренные органами власти.

Доступ к информации и публичное обсуждение важны

Главнейшими факторами формирования основанной на законе формулы взаимодействия государства и гражданина выступают реальное существование гражданского общества, его эффективное функционирование и совершенствование, политико-правовая активность граждан, направленная на реализацию творческих способностей и стремлений, убеждена прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства по противодействию коррупции прокуратуры Ставропольского края Яна Шелкоплясова. При этом законодатель отводит соответствующее место и инициативе граждан в вопросе борьбы с коррупцией.

Представитель краевой прокуратуры привела данные по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, подчеркнув положительную динамику. Так по результатам 2019 года на 16 % выросло число рассмотренных обращений граждан, на 100 % стало больше обращений удовлетворенных, из них внесено 6 представлений об устранении нарушений законодательства, в суд направлено 1 исковое заявление, в правоохранительные органы – 1 материал проверки, в органы власти – 2 информации.

– Для формирования антикоррупционного общественного сознания имеют значение и такие инструменты, которые были бы нацелены не только на доступ граждан к информации о фактах коррупции через средства массовой информации, но и публичное обсуждение выявленных фактов, участие в правоприменительной деятельности и принятии соответствующих законных решений, – сделала вывод Яна Шелкоплясова. – При этом органами власти должен проводиться анализ публикаций в СМИ, а также жалоб и обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции.

В подтверждение системного и крепкого взаимодействия гражданского общества и прокуратуры края был приведен ряд примеров.

Вопросам организации работы по противодействию коррупции и взаимодействию с институтами гражданского общества было посвящено и выступление старшего инспектора организационно-контрольного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольскому краю Романа Бережецкого.

Роман Александрович провел аналогию с тем, что каждый праздник отмечают по-своему: Праздник Весны и Труда – маевками, Международный женский день –

поздравлением прекраснейшей половины человечества, но чем лучше всего отметить Международный день борьбы с коррупцией? Наверно, правовым просвещением, обратив его в массы и находя ответный отклик у граждан и государственных служащих, облеченных полномочиями.

– Следственное управление строит всю профилактическую работу в этой сфере только на основании тесного взаимодействия с институтами гражданского общества, – подчеркнул выступающий. – Сейчас в приоритете этой работы цель профилактировать и предупреждать коррупционные преступления и Следственный комитет принимает в этом активное участие.

Было отмечено, что законодательство по борьбе с этим социальным злом носит ретроспективный характер, как, например, антинаркотическое законодательство, постепенно совершенствуется, оттачивается в деталях. Имеет значение личностное восприятие коррупции. Были приведены результаты анкетирования молодежи, которые показали, что отношение к коррупции постепенно меняется в сторону ее порицания и недопущения, однако при этом не изжита общая тенденция в обществе, допускающая использование полукриминальных коррупционных действий в целях решения того или иного вопроса. Помощь в разрешении данной ситуации окажет грамотно и системно организованная просветительская разъяснительная работа, направленная на предупреждение этих страшных преступлений, которые носят характер национальной угрозы.

– Раз в России есть Национальный план по борьбе с коррупцией, то перед нами угроза национального масштаба, – резюмировал выступающий и уточнил: в следственные органы края за этот год поступило порядка 500 обращений. Много это или мало – следить сложно, ведь большая часть сообщений касается фактов так называемой бытовой коррупции: мелких взяток. Но вообще, можно ли преодолеть коррупцию, есть ли ресурс для этого в нашем государстве? В пример был приведен опыт Сингапура, который, избрав путь пресечения коррупционных преступлений, вышел на новую ступень развития.

Прозвучало мнение, что у нас в стране в этом отношении результативным шагом станет создание единого национального бюро по борьбе с коррупцией, чтобы исключить момент разделения полномочий между органами внутренних дел, Следственным комитетом, ФСБ.

5 лет работы: опыт положительный

Практическим опытом по взаимодействию высшего образования и фундаментальной науки в сфере противодействия коррупции поделился член экспертно-аналитического совета Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России, руководитель Научно-образовательного центра антикоррупционной правовой политики в Северо-Кавказском федеральном округе Андрей Мазуренко.

Было сказано, что в этом году Центр отметил пятилетие своей деятельности. Фактически с первого дня им ведется обширная работа по экспертизе нормативно-правовых актов федерального и регионального уровня на коррупциогенность. За 5 лет деятельности проведено более 100 экспертиз, а основной темой научных разработок остаются наиболее актуальные проблемы антикоррупционной правовой политики на современном этапе развития Российского государства.

Андрей Петрович пояснил: одним из первых «продуктов», отличающихся теоретической новизной и практической значимостью в работе Центра стал сборник научных трудов по материалам Всероссийского научно-практического круглого стола на тему: «Антикоррупционная правовая политика: проблемы формирования в современной России». Продолжением этой многоплановой исследовательской работы стало издание проекта Концепции антикоррупционной правовой политики в Российской Федерации, а буквально через год проблемы, лежащие в основе работы Центра стали предметом обсуждения на Международной научно-практической конференции «Антикоррупционная правовая политика: новые приоритеты», а с 2016 года Центром издается академический и вузовский журнал-ежегодник «Антикоррупционная политика». А в мае 2019 года на базе Юридического факультета СКФУ в г. Пятигорске прошел VI Всероссийский научно-практический круглый стол (с международным участием) на тему «Антикоррупционная правовая политика в условиях цифровизации экономики и государственного управления».

– Таким образом, можно сделать вывод, что Научно-образовательный центр антикоррупционной правовой политики в СКФО достиг реальных результатов в рамках своей главной стратегической цели – объединения усилий академической и вузовской

науки для разработки фундаментальных и прикладных проектов, крупных дидактических разработок в сфере противодействия коррупции и имеет несомненный потенциал для дальнейшего научного и практического развития, – подчеркнул Андрей Мазуренко.

Антикоррупционное образование – это эффективный инструмент противодействия коррупции, – уверен член экспертно-аналитического совета СРО АЮР Александр Мещеряков, а гражданское участие в противодействии коррупции обусловлено конституционным правом граждан Российской Федерации на непосредственное участие в управлении делами государства.

Конституционалист заметил, что оценки коррупции российским обществом демонстрируют двойной стандарт: если деятельность взяточников из верхушечной части властной вертикали вызывает неприятие, то внизу, на бытовом уровне, проявления коррупции воспринимается зачастую весьма терпимо.

– В этом в значительной степени отражается ситуация, когда коррупция на низовом уровне является методом «приспособления» к тем правилам жизни, которые устанавливаются верхними эшелонами власти, – убежден Александр Викторович. По мнению ученого, коррупция – есть порождение преимущественно самого государства, итог его неспособности сформировать эффективные институты (правила и нормы), которые бы минимизировали коррупционные явления в пространстве общественных отношений: – Представляется, что нынешняя инерционность гражданского общества обусловлена низким уровнем правовой культуры населения и его безразличием в отношении построения правового демократического государства в России. Без молчаливого попустительства граждан уровень коррупции в стране был бы гораздо ниже. Таким образом, главной задачей в противодействии коррупции является выработка активной гражданской позиции населения. Вот когда базовое и профессиональное антикоррупционное образование выступает в качестве отдельного направления государственной антикоррупционной политики, которое позволит полноценно использовать превентивные меры в борьбе с коррупцией.

Александр Мещеряков особо выделил, что, проводя антикоррупционное образование, лекторы должны строго определять для себя возраст аудитории, ее профессиональную направленность, в том числе, уровень подготовленности к этой теме.

Начни с себя и думай о других

Патриотическое, морально-нравственное воспитание закладывает основу антикоррупционного отношения к миру – подчеркнул профессор кафедры философии и культурологии Ставропольского государственного педагогического института, доктор философских наук Владимир Грузков. Им был выделен ряд проблем, существующих в России сегодня и тормозящих позитивные подвижки в борьбе с коррупцией. В числе названного, например, необходимость общественной идеологии в государстве, формирование общественного мнения при помощи СМИ и общественных организаций, важность разъяснения детям морально-нравственных принципов (при этом выступающий вспомнил известное стихотворение Владимира Маяковского «Что такое хорошо и что такое плохо?».

Прозвучал и ряд предложений: использовать потенциал общества «Знание» как мощный ресурс в формировании общественной морали, развивать и внедрять образовательные программы, при помощи которых у детей и молодежи формировались высшие нравственные ценности, соответствующие национальному менталитету. Так же нельзя упускать из внимания разработку нравственных основ для бизнес-сообщества.

Выступление за выступлением на пленарном заседании все больше раскрепощали зал, и происходило живое, искреннее общение в диалоге, шел разговор по душам. Большой отклик вызвало выступление профессора кафедры государственного и муниципального управления Института экономики и управления Северо-Кавказского федерального университета, доктора политических наук Татьяны Голубевой, которая определила конференцию как маркер нашего времени.

Татьяна Геннадиевна убеждена: коррупция во многом социальное, а не только правовое явление и в ее профилактике очевиден большой социальный ресурс – молодежь.

Но что происходит сегодня с молодым поколением? Неутешительны результаты тестирования студентов, которые привела Татьяна Голубева. Как объяснить такие мнения: «Коррупция – это часть нашего менталитета», «Это объективная реальность»,

или почему молодые люди до 18 лет не выражают сомнений, что коррупцию победить можно, а после 18 лет уже не дают однозначных ответов…

– Можно ли изменить государство? Да. А вот привычки отдельно взятого человека – сложно… Важен фактор гражданского участия, проявления сознательного желания каждого начать с себя и воспитывать нетерпимое отношение к коррупции в среде молодежи. Только через такое укрепление гражданского общества возможно добиться избавления от коррупции и процветания государства.

Участники конференции согласились с такими доводами, добавив, что к решению обозначенной проблемы надо подходить комплексно, и добрым подспорьем в этом будут публикации, сюжеты в СМИ о достойных людях, профессионалах, гражданских активистах, героях страны и края. Важно сформировать ориентиры для молодежи.

Расширила круг вопросов в этом направлении профессор кафедры правовой культуры и защиты прав человека Юридического института Северо-Кавказского федерального университета, доктор юридических наук Александра Дроздова.

– Активная и постоянная деятельность по профилактике и противодействию коррупции – это не разовая и разобщенная борьба, а сплоченная работа всего населения, всей общественности и не без участия государственных должностных лиц. К этому надо регулярно обращаться в СМИ, в программах и проектах Интернета, надо не только говорить о проблемах, связанных с коррупцией, но и делать…

Александра Михайловна пояснила важность того примера, который подают в этом отношении публичные фигуры, известные люди. Как было сообщено, 60% исков о защите чести и достоинства подают именно они, у нас всегда на слуху скандалы и громкие дела, связанные с теми или иными фактами коррупции.

– Тогда почему принято говорить, обсуждать, писать о коррупции в среде медиков, преподавателей, ну еще в сфере деятельности ГИБДД… Это модно, доступно или не встречает защитной реакции с их стороны?..

В ходе конференции прозвучали предложения о проведении мониторинга законодательства нашего края, а также малых референдумов и всенародного обсуждения антикоррупционных программ на территории Ставрополья. Необходим и постоянно действующий научно-методологический семинар с выездными заседаниями в города и районы, организация курсов для государственных служащих, должностных лиц, руководителей с последующей сдачей серьезного экзамена независимой экзаменационной комиссии.

Со своей стороны опытом работы филиала Российского общества «Знание» в Ростовской области, в том числе в направлении проведения антикоррупционных мероприятий и реализации просвещенческих проектов поделилась его директор, кандидат исторических наук Жанна Метелкина. Итогом ее выступления стало предложение провести межрегиональный антикоррупционный форум.

А доцент кафедры психолого-педагогических технологий и менеджмента в образовании Ставропольского краевого института развития образования, повышения квалификации и переподготовки работников образования, руководитель лаборатории регионального развития системы образования, кандидат исторических наук Ирина Цифанова, говоря о становлении основ гражданской идентичности как социального интеллекта противодействия коррупции, выразила уверенность, что сформированная гражданская идентичность в качестве социального интеллекта может быть своеобразным барьером для распространения коррупции в обществе.

Завершило эту часть конференции выступление доцента кафедры истории и теории государства и права Северо-Кавказского социального института, кандидата исторических наук Константина Кудряшова. Он убежден, что совершенствование механизмов контроля, мер по противодействию коррупции должно продолжиться в нашей стране, при этом именно право остается самым мощным регулятором этих процессов.

Далее работа конференции продолжилась на секциях в Ставропольском государственном педагогическом институте.

– Уверен, что по результатам конференции будут выработаны практико-ориентированные предложения, – сказал руководитель общественников и юристов края. – Это поможет нам сообща сделать еще один уверенный шаг в сторону

антикоррупционного сообщества.

Итогом работы станет утвержденный проект резолюции, который будет направлен в адрес Губернатора Ставрополья и всех заинтересованных структур.

Елена Гончарова





Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50







Еще один шаг на пути к обществу без коррупции

Автор: www.alrf26.ru
12.12.2019 09:50





