



Ставропольское региональное отделение Ассоциации юристов России приняло самое активное участие в работе круглого стола на тему осуществления общественного наблюдения и мониторинга реализации избирательных прав граждан на предстоящих выборах Губернатора региона.

Насколько важен и действенен общественный контроль на выборах, каковы детали и тонкости его организации, не понаслышке знают в Общественной палате Ставропольского края, которая стала организатором мероприятия, которое состоялось на площадке Северо-Кавказского федерального университета в городе Ставрополе и собрало порядка 100 человек.

Начало года не дает права на раскачку, убеждены общественники и юристы региона. Уже сейчас в крае идет набор наблюдателей на выборы, а в ближайшей перспективе начнется их подготовка и обучение. Это значит, что в очередной раз на Ставрополье будет отлажен и заработает важнейший механизм общественного контроля за реализацией избирательных прав граждан.

Апробация института наблюдателей была успешной, изменения в законодательство внесены

Помимо членов и экспертов Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России, членов и экспертов краевой Общественной палаты края и ее рабочих групп участие в дискуссии приняли представители общественных организаций, вузов, председатели общественных советов муниципальных образований Ставропольского края.

В президиуме мероприятия, которое прошло под руководством председателя Ставропольского регионального отделения АЮР, председателя ОП СК, заслуженного юриста РФ **Николая Кашурина**, находились заместитель руководителя Рабочей группы Общественной палаты России по мониторингу реализации избирательных прав граждан **Максим Григорьев**

, председатель избирательной комиссии Ставропольского края

Евгений Демьянов

, заместитель руководителя аппарата Правительства Ставропольского края

Игорь Бабкин

, ректор Северо-Кавказского федерального университета

Алина Левитская

, член Общественной палаты РФ от ОП Ставропольского края, член Совета Ставропольского регионального отделения АЮР

Всеволод Чернов

и заместитель председателя ОП СК

Николай Стаценко

.

Приветствуя собравшихся, Николай Кашурин отметил, что это мероприятие можно назвать установочным:

– Вообще нами запланировано множество различных конференций, обучающих семинаров, совещаний по этой теме, – добавил он и напомнил, что при проведении выборов Президента Российской Федерации в марте прошлого года впервые в истории России был успешно апробирован институт общественных наблюдателей: – Тогда на избирательные участки страны вышли наблюдатели, назначенные не политическими силами, например, кандидатами или избирательными объединениями, а такими субъектами общественного контроля, как Общественная палата Российской Федерации и региональные общественные палаты.

Кстати, в нашем крае общественные наблюдатели вышли на все 1 294 избирательных участка. При этом по несколько человек на каждый – всего было задействовано 4 170 общественных наблюдателей, из которых 2 124 представляли Общественную палату Российской Федерации, а 2 046 – Общественную палату региона.

По итогам президентских выборов положительный опыт работы института общественных наблюдателей был учтен, а Федеральным законом №184-ФЗ предусмотрена возможность на региональном уровне законодательно закрепить право

Общественной палаты России и общественных палат в субъектах назначать наблюдателей при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

– Соответственно были внесены изменения в избирательное законодательство Ставропольского края, согласно которым Общественная палата Российской Федерации и Общественная палата Ставропольского края наделены полномочиями по назначению наблюдателей при проведении всех видов региональных и муниципальных выборов, – резюмировал руководитель юристов и общественников края. – Теперь от нас требуется только не останавливаться, продолжать развивать и расширять уже имеющийся опыт в этой сфере.

Как было сказано на круглом столе, подготовка общественных наблюдателей ведется в тесном сотрудничестве со Ставропольским региональным отделением Ассоциации юристов России. Это касается не только направления наблюдателей на избирательные участки, но и мониторинга реализации избирательных прав граждан путем работы ситуационного центра и общественной «горячей линии», которая на сентябрьских выборах будет проводиться уже в седьмой раз.

Что касается совместной работы по подготовке наблюдателей, ее без преувеличения можно назвать многолетней, ведь начало ей было положено еще в 2014 году, когда наблюдатели регионального отделения Ассоциации юристов России и Общественной палаты Ставропольского края впервые вышли на избирательные участки.

– В том же году нами на базе Юридического института Северо-Кавказского федерального университета в Ставрополе был открыт Центр избирательного права и процесса, который успешно работает и сейчас, – прокомментировал Николай Кашурин. – Аналогичный центр на Кавказских Минеральных Водах функционирует с 2015 года на базе юридического факультета Пятигорского филиала СКФУ. При этом основная задача данных Центров заключается в обучении наблюдателей. За пять лет они подготовили свыше 2 000 наблюдателей из числа молодых юристов.

Подробнее об этом рассказал член АЮР, руководитель Центра избирательного права и процесса в городе Ставрополе, доцент кафедры государственного и международного права Юридического института СКФУ, кандидат юридических наук **Дмитрий Белявский**. Он

подчеркнул, что молодые юристы получают в процессе обучения не только важнейшие для них знания, но и возможность попробовать свои силы и применить знания в практической деятельности, понять, подходит ли им отрасль избирательного права как сфера профессиональных интересов.

Работа на президентских выборах оценена высоко

Со своей стороны заместитель руководителя Рабочей группы ОП РФ по мониторингу реализации избирательных прав граждан Максим Григорьев высоко оценил работу общественников Ставрополья в организации общественного наблюдения на выборах Президента России. Он особо отметил ее эффективность, ведь в ходе проведения выборов существенных нарушений на участках выявлено не было, а сами выборы прошли спокойно.

– Я желаю вам теперь так же организовать работу наблюдателей и в День выборов Губернатора, – сказал Максим Григорьев, заметив, что хорошо отлаженный и в четком взаимодействии всех его составляющих работающих механизм общественного контроля на выборах непосредственно влияет на их объективность и чистоту: – Продемонстрирован высокий стандарт честности и прозрачности выборов на федеральном уровне, и теперь предстоит выйти и с честью провести работу по обеспечению общественного наблюдения на выборах регионального и муниципального уровня. При этом на Ставрополье достаточно большое количество избирательных участков, и я уверен, что по итогам проведенной вами работы по набору и подготовке наблюдателей их количество будет не меньше, чем по два человека на один участок.

Максим Сергеевич подчеркнул и то, что работа наблюдателей – это не оплачиваемая общественная нагрузка, и тем более к ней необходимо привлекать людей, которые готовы бескорыстно, честно и ответственно выполнять поставленные задачи. Важна морально-нравственная мотивация, и в этом отношении нельзя обходить стороной педагогическое сообщество. А молодежи, студентам этот опыт поможет не только проявить лучшие гражданские качества, но и может стать опорной точкой для профессионального выбора.

Как было отмечено в ходе круглого стола, еще перед президентскими выборами Общественная палата края заключила 25 соглашений с общественными организациями и вузами региона в сфере общественного контроля за выборами. Это помогло оперативно

и качественно провести работу по набору наблюдателей и их подготовке, в чем самое активное содействие оказала избирательная комиссия Ставропольского края.

Как подчеркнул Николай Кашурин, на все площадки, где бы ни проводил учебу крайизбирком, приглашались наблюдатели Общественной палаты.

– Такому подходу к работе очень точно подходит определение «профессиональный», это дорогого стоит, и я хочу искренне поблагодарить Евгения Демьянова и его коллег за это, подчеркнув, что в наступившем году мы на новом уровне продолжим работу, которая была налажена ранее.

Председатель краевого избиркома, в свою очередь, заметил, что перед его ведомством одной из немаловажных задач в ходе подготовки к президентским выборам стояла задача по обучению наблюдателей, и Общественная палата вела в этом направлении самое активное сотрудничество.

– Люди, которые будут работать наблюдателями на избирательном участке, должны понимать, как это делать правильно, в соответствии с законом, – сказал Евгений Викторович. – Сейчас законодательно закреплён институт общественного наблюдения на региональных и местных выборах. Мы будем пользоваться накопленным опытом взаимодействия, как в вопросах учебы наблюдателей, так и в вопросах их работы на выборах.

Положительным опытом и эффективной формой организации руководитель избиркома края отметил и создание Общественной палатой региона команды координаторов на местах, которые очень четко работали с территориальными избирательными комиссиями.

– Таким образом, в День голосования избирательной комиссии не пришлось рассматривать ни одной жалобы и ни одного обращения, связанных с организацией процесса голосования, – резюмировал Евгений Демьянов, пояснив, что накопленный опыт позволит и далее вести эффективную работу совместно с Общественной палатой.

Баланс опыта и зрелости

Без преувеличения настоящим ноу-хау Общественной палаты Ставрополья в президентских выборах 2018 года было создание в крае института координаторов. Опытом этой работы с удовольствием поделились сразу три его представительницы.

Член Общественной палаты СК, координатор по городу Пятигорску **Марина Акинфиева** назвала координаторов на местах значимым звеном в процессе организации системы общественного наблюдения. Она подробно рассказала о том, как проходила их подготовка, каковы были ее этапы, добавив, что багаж правовых знаний, полученный в ходе обучения, придал уверенность действиям координаторов в День голосования. Кроме того Марина Михайловна подчеркнула, насколько важна оперативность реакции координатора в цепочке взаимодействия «Общественная палата – координатор – наблюдатель», а полученный опыт и знание многих нюансов работы в выборах-2019 позволят реализовать потенциал института координаторов полнее.

Как выяснилось из выступления председателя общественного совета Нефтекумского городского округа **Неонила Ульянич**, общественные советы муниципальных образований – активные и надежные помощники в налаживании института координаторов и работы наблюдателей на выборах. В этом отношении Общественная палата обрела союзников во всех городах и районах края. В общественных советах работают надежные и активные люди, на них можно положиться в любой ситуации, пояснила выступающая. В муниципальном образовании 37 избирательных участков и наблюдателей на каждом из них было 3-4 человека, отбор которых велся очень тщательно. Это стало залогом того, что пройдя предварительную подготовку, они отлично справились с ответственной работой координаторов наблюдателей на выборах.

– Для нас участие в этой работе не одноразовое мероприятие, а комплексное взаимодействие, которое на региональном уровне принесло положительные результаты и будет эффективно продолжено, – уверена Неонила Ульянич.

Тему продолжила секретарь общественного совета города-курорта Железноводска **Елена Колантаевская**

, приведя данные, что в День президентских выборов на избирательные участки города вышло 98 общественных наблюдателей:

– За этой, как и многими другими цифрами, прозвучавшими сегодня, стоят люди. Практика показала, что нахождение общественных наблюдателей на избирательных участках вызывает доверие и положительный отклик у населения. Большую роль в работе по подготовке наблюдателей с позиции этики и поведения на участке сыграло то особое внимание, которое Общественная палата края уделила Кодексу этики общественного наблюдателя: его получили все, кто был задействован в этой работе. Также укрепили наши знания методические материалы, которые были подготовлены и своевременно розданы ОП СК. В целом проведенная работа по осуществлению общественного наблюдения оказалась той живой и эффективной формой взаимодействия, которую, безусловно, надо продолжать использовать с учетом сохранения баланса мобильной молодежи и огромного опыта людей зрелого возраста, включенных в эту деятельность.

Подготовка к выборам уже начата

Участники дискуссии сделали вывод, что хотя институт координаторов наблюдателей на выборах не предусмотрен законодательством, он очень важен и нужен. Прозвучали такие цифры: для координации работы по общественному наблюдению на выборах в день голосования осуществляли свою деятельность 35 координаторов Общественной палаты Ставропольского края: по одному в каждом муниципальном районе и городском округе и по одному в каждом из трех районов Ставрополя. Помимо координации на них были возложены функции по разрешению сложных или спорных ситуаций на месте, при этом даны четкие инструкции в рамках законодательства о выборах.

– Каждому координатору был выдан комплект направлений на все избирательные участки в пределах его района или города, – детализировал Николай Кашурин. – Причем в случае необходимости личного присутствия на конкретном избирательном участке координатор прибывал на место, а находящийся на этом участке наблюдатель временно его покидал, ведь одновременно двое наблюдателей не могли на нем находиться.

Позитивно было воспринято выступление председателя молодежной общественной палаты при Общественной палате Ставрополья, регионального координатора Волонтеров Победы в крае **Ульяны Герр**, которая рассказала о работе молодежи края по общественному наблюдению на выборах 2018 года и подтвердила готовность активно включиться в работу корпуса наблюдателей в настоящем.

Заключительной стала информация о работе по общественному контролю за обеспечением избирательных прав граждан, находящихся в следственных изоляторах, подготовленная **Сергеем Мухиным** – председателем Общественной наблюдательной комиссии Ставропольского края, которая также заключила соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с общественниками Ставрополья.

В завершение обсуждения прозвучали предложения в адрес Максима Григорьева. Также ему был задан ряд вопросов – по изменениям в законодательстве, оформлению документации и прочим, на которые он дал развернутые ответы, особо подчеркнув, что к осязательному и разнообразному опыту работы общественников края на губернаторских выборах в этом году необходимо добавлять новые формы, пополнять методы работы: этот процесс не должен останавливаться.

– Мы ожидаем, что общими усилиями удастся обеспечить прозрачный, понятный, и, как выражается секретарь Общественной палаты России Валерий Фадеев, тотальный общественный контроль во время выборов губернатора, – отметил Максим Григорьев.

– В ходе состоявшегося обсуждения очевиден настрой всех его участников на плодотворную работу во взаимодействии, – заметил Николай Кашурин. – Мы приложим все силы, чтобы в Единый день голосования 8 сентября избирательные участки были полноценно обеспечены общественными наблюдателями, которые пройдут соответствующую подготовку и обучение. Работа по набору общественных наблюдателей уже начата и ведется в тесном сотрудничестве с юридическим сообществом края, общественными советами муниципальных образований, вузами и общественными организациями.

Елена Гончарова

















